

FEDERALE OVERHEIDSDIENST WERKGELEGENHEID, ARBEID EN
SOCIAAL OVERLEG

Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het werk.

Advies nr. 114 van 16 februari 2007 over het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 11 maart 2002 betreffende de bescherming van de gezondheid en de veiligheid van de werknemers tegen de risico's van chemische agentia op het werk (niet betwiste grenswaarden)

I. VOORSTEL EN MOTIVERING

Bij brief van 10 januari 2007, gericht aan de voorzitter van de Hoge Raad, heeft de Minister van Werk het advies van de Hoge Raad gevraagd over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 11 maart 2002 betreffende de bescherming van de gezondheid en de veiligheid van de werknemers tegen de risico's van chemische agentia op het werk (niet betwiste grenswaarden).

Het Uitvoerend Bureau van de Hoge Raad behandelde het ontwerp tijdens zijn vergaderingen van 19 januari, 6 en 16 februari 2007.

Aan de basis van dit ontwerp liggen:

- de gedachtewisseling over het probleem van het aanpassen van de lijst van grenswaarden tijdens de vergadering van 28 februari 2003 van de Hoge Raad en zijn beslissing om een commissie ad hoc te belasten met het onderzoek van de problematiek van het aanpassen van de grenswaarden, inzonderheid, het ontwikkelen van een systeem voor het regelmatig vergelijken of aanpassen van de Belgische lijst van grenswaarden,
- de adviesaanvraag van 19 maart 2003 van de Minister van Werkgelegenheid over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 11 maart 2002 betreffende de bescherming van de gezondheid en de veiligheid van de werknemers tegen de risico's van chemische agentia op het werk, ontwerp dat, na een vergelijking van de Belgische grenswaarden met deze die in Duitsland, Frankrijk, Groot-Brittannië en Nederland van kracht zijn of met deze die door de A.C.G.I.H. (American Conference of Governmental Industrial Hygienists) en de S.C.O.E.L. (Scientific Committee on Occupational Exposure Levels) van de Europese Commissie, telkens de grenswaarde oplegt die voor de werknemers de hoogste graad van gezondheidsbescherming kan bieden,
- en ingevolge beide voorgaande punten, het advies nr. 73 van de Hoge Raad van 26 september 2003, aangevuld met de schriftelijke adviezen van 28 november 2003, 4 december 2003 en 8 januari 2004, waarvan de kerngedachte erin bestaat dat de beoordeling van voorstellen tot aanpassing of vaststelling van grenswaarden best in een "twee trapsprocedure" zou gebeuren, meer precies moet in de eerste fase een wetenschappelijke toetsing gebeuren, terwijl in de tweede fase deze voorstellen getoetst moeten worden op hun sociale dimensie en hun technische haalbaarheid.

Ingevolge dit advies heeft de administratie in opdracht van de Beleidscel van de Minister van Werk, op 21 april 2005, een voorontwerp van procedure en een nieuwe grenswaardenlijst, gebaseerd op een vergelijking met de ACGIH 2005 grenswaarden aan de Hoge Raad bezorgd.

Het Uitvoerend Bureau van Hoge Raad behandelde dit onderwerp tijdens zijn vergaderingen van 22 april en 13 mei 2005 en besliste om de verdere uitwerking van de procédure toe te vertrouwen aan de opgerichte commissie ad hoc.

Deze commissie vergaderde op 23 juni 2005, gevolgd door opeenvolgende op puntstellingen door het Uitvoerend Bureau dat de te volgen procedure vastlegde tijdens zijn vergadering van 16 december 2005.

De aan de procedure te onderwerpen lijst met grenswaarden voor beroepsmatige blootstelling van werknemers aan chemische agentia, werd bij brief van 9 januari 2006 van de Directeur-generaal van de Algemene Directie Humanisering van de Arbeid aan de Voorzitter van de Raad bezorgd.

De procedure werd door de Hoge Raad bevestigd tijdens zijn zitting van 24 februari 2006. Samengevat omvat zij de volgende elementen:

- Het is de bedoeling om, door middel van een publieke raadplegingsprocedure betreffende de beroepshalve blootstellingslimietwaarden voor de chemische agentia, te vernemen welke limietwaarden problemen zouden kunnen stellen, onder andere om socio-economisch redenen.
- De administratie maakt een ontwerp van lijst op van nieuwe grenswaarden, gebaseerd op gezondheidsoverwegingen en de overeenkomstige criteriadocumenten, onder meer, SCO-EL/Final documenten; dit kan over nieuwe grenswaarden of over aangepaste, reeds bestaande, grenswaarden gaan.
- Deze lijst wordt op de website van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg gepubliceerd.
- Tot 2 maand na aanvang van de publicatie hebben sociale partners of desgevallend individuele werkgevers of werknemers het recht bezwaar aan te tekenen tegen één of meerdere gepubliceerde waarden.
- Voor de grenswaarden waarvoor er bezwaar is aangetekend, moet het bezwaardossier binnen de vijf maand na publicatie, worden ingediend, met vermelding van:
 - op uitvoerige wijze, de redenen waarom de voorgestelde gezondheidsgebaseerde grenswaarde niet kan worden nageleefd; deze redenen kunnen van sociale, economische of technologische aard zijn;
 - welke limietwaarde wèl kan worden nageleefd en vanaf wanneer;
 - vanaf wanneer de gezondheidsgebaseerde grenswaarde wèl kan worden nageleefd;

- de voorstellen van preventieve maatregelen om gezondheidsproblemen te voorkomen bij blootstelling aan de voorgestelde grenswaarden (inclusief gericht gezondheidstoezicht).
- De grenswaarden waarvoor geen bezwaar is aangetekend, worden in een eerste ontwerp van koninklijk besluit samengebracht, dat via de Minister aan HRPBW voor formeel advies wordt voorgelegd, gevolgd door het advies van de Raad van State en de voordracht aan de Koning;
- De Minister legt de lijst met grenswaarden waarvoor bezwaar was aangetekend, onder de vorm van een tweede ontwerp van koninklijk besluit, samen met de bezwaardossiers en de overwegingen van deskundigen, voor formeel advies voor aan de HRPBW.

Het ontwerp van koninklijk besluit dat op 10 januari 2007 door de Minister van Werk voor advies aan de Hoge Raad voor preventie en bescherming op het werk is voorgelegd, heeft betrekking op de vastlegging waarvoor geen bezwaar is ingediend.

De desbetreffende publieke raadplegingsprocedure startte op 1 maart 2006.

II. ADVIES UITGEBRACHT DOOR DE HOGE RAAD TIJDENS ZIJN VERGADE- RING VAN 16 FEBRUARI 2007

De Hoge Raad voor preventie en bescherming op het werk brengt een eenparig gunstig advies uit over het ontwerp, met dien verstande dat:

- dit ontwerp van koninklijk besluit en het gelijknamige ontwerp, dat de omzetting in Belgisch recht beoogt van de richtlijn 2006/15/EG van de Commissie van 7 februari 2006 tot vaststelling van een tweede lijst van indicatieve grenswaarden voor beroepsmatige blootstelling ter uitvoering van Richtlijn 98/24/EG van de Raad en tot wijziging van de Richtlijnen 91/322/EEG en 2000/39/EG en waarover de Hoge Raad advies nr. 115 van dezelfde datum als het huidige formuleert, in één enkel koninklijk besluit worden samengebracht;
- bij dit samenbrengen, voor agentia die in beide ontwerpen voorkomen, de laagste grenswaarde wordt opgelegd.

III. BESLISSING

Het advies aan de heer Minister van Werk bezorgen.