

MINISTERIE VAN TEWERKSTELLING EN ARBEID

Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het werk.

Advies nr. 60 van 25 oktober 2002 over een ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden voor de ondernemingen bedoeld in artikel 18 van het koninklijk besluit van betreffende de bescherming van de gezondheid en de veiligheid van de werknemers tegen de risico's van blootstelling aan asbest, tot wijziging van titel II van het Algemeen Reglement voor de arbeidsbescherming en tot aanpassing van het koninklijk besluit van 2 december 1993 betreffende de bescherming van de werknemers tegen de risico's van blootstelling aan carcinogene agentia op het werk.

I. VOORSTEL EN MOTIVERING

Bij brief van 4 maart 2002, gericht aan de voorzitter van de Hoge Raad, heeft Mevrouw de minister gevraagd dat de Hoge Raad binnen de termijn van drie maand, te rekenen vanaf het aanhangig maken, advies zou uitbrengen over een ontwerp van koninklijk besluit betreffende de bescherming van de gezondheid en de veiligheid van de werknemers tegen de risico's van blootstelling aan asbest, tot wijziging van titel II van het Algemeen Reglement voor de arbeidsbescherming en tot aanpassing van het koninklijk besluit van 2 december 1993 betreffende de bescherming van de werknemers tegen de risico's van blootstelling aan carcinogene agentia op het werk en een ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden voor de ondernemingen bedoeld in artikel 18 van het koninklijk besluit van betreffende de bescherming van de gezondheid en de veiligheid van de werknemers tegen de risico's van blootstelling aan asbest, tot wijziging van titel II van het Algemeen Reglement voor de arbeidsbescherming en tot aanpassing van het koninklijk besluit van 2 december 1993 betreffende de bescherming van de werknemers tegen de risico's van blootstelling aan carcinogene agentia op het werk.

Beide ontwerpen van koninklijk besluit werden samen met de vraag van Mevrouw de minister van 19 februari 2002 om een vaste commissie, bevoegd voor de sector van de asbestverwijdering, op te richten, voorgelegd aan het Uitvoerend Bureau op 8 maart 2002. (PBW-D62-BE231).

Het Uitvoerend Bureau besliste om een commissie ad hoc te belasten met enerzijds het onderzoek van de twee ontwerpen van koninklijk besluit en anderzijds met het onderzoek naar de wenselijkheid om een vaste commissie op te richten voor de sector van de asbestverwijdering.

Bij brief van 19 april 2002 aan de voorzitter van de Hoge Raad heeft de Administratie van de arbeidshygiëne en -geneeskunde twee nieuwe ontwerpen van koninklijk besluit toegezonden. (PBW-D62-BE243).

De bedoeling is om de initiële ontwerpen van koninklijk besluit aan te passen conform de bepalingen van respectievelijk het koninklijk besluit van 20 februari 2002: scheikundige agentia en het koninklijk besluit van 11 maart 2002: kankerverwekkende en mutagene agentia (beide gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 14 maart 2002).

Deze aanpassingen zijn dus louter technisch en raken niet aan de inhoud van de ontwerpen.

Het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de bescherming van de gezondheid en de veiligheid van werknemers tegen de risico's van blootstelling aan asbest, tot wijziging van titel II van het Algemeen Reglement voor de arbeidsbescherming en tot aanpassing van het koninklijk besluit van 2 december 1993 betreffende de bescherming van de werknemers tegen de risico's van blootstelling aan carcinogene agentia op het werk beoogt het omzetten in intern recht van de richtlijn 83/477/EEG van de Raad van 19 september 1983 betreffende de bescherming van de gezondheid van de werknemers tegen de risico's van blootstelling aan asbest op het werk (tweede bijzondere richtlijn in de zin van artikel 8 van richtlijn 80/1107/EEG), gewijzigd door de richtlijn 91/382/EEG van de Raad van 25 juni 1991 en door de richtlijn 98/24/EG van de Raad van 7 april 1998.

Naast het toepassingsgebied omvat het ontwerp verbodsbepalingen, voorschriften voor het bepalen en beoordelen van de risico's, algemene en bijzondere preventiemaatregelen, bepalingen met betrekking tot de inventaris, het beheersprogramma, de werkonderbreking, algemene maatregelen en bijzondere maatregelen bij werkzaamheden waarbij belangrijke hoeveelheden asbest kunnen vrijkomen, bepalingen met betrekking tot het gezondheidstoezicht en bepalingen met betrekking tot de raadpleging van de werknemers.

Het ontwerp van koninklijk besluit beoogt eveneens het opheffen van een aantal bepalingen:

- artikel 135ter van het Algemeen Reglement voor de arbeidsbescherming
- artikel 148decies 2, punt 5 "Strijd tegen de risico's te wijten aan asbest" van het Algemeen Reglement voor de arbeidsbescherming
- sectie II van titel III, hoofdstuk IV van het Algemeen Reglement voor de arbeidsbescherming
- het ministerieel besluit van 22 december 1993 tot bepaling, in het raam van de strijd tegen de risico's te wijten aan asbest, van de inhoud van de inventaris bedoeld bij artikel 148decies 2.5.2.2. van het Algemeen Reglement voor de arbeidsbescherming en tot vaststelling van de termijn waarin deze inventaris wordt opgesteld.

Het ontwerp van koninklijk besluit zal ondergebracht worden in de Codex over het welzijn op het werk:

Titel V Chemische, kankerverwekkende, mutagene en biologische agentia

Hoofdstuk II Kankerverwekkende en mutagene agentia

Afdeling II Bijzondere bepalingen

Onderafdeling I Asbest.

Het ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden voor de ondernemingen bedoeld in artikel 18 van het koninklijk besluit van betreffende de bescherming van de gezondheid en de veiligheid van de werknemers tegen de risico's van blootstelling aan asbest, tot wijziging van titel II van het Algemeen Reglement voor de arbeidsbescherming en tot aanpassing van het koninklijk besluit van 2 december 1993 betreffende de bescherming van de werknemers tegen de risico's van blootstelling aan carcinogene agentia op het werk houdt, naast bepalingen met betrekking tot het toepassingsgebied en de erkenningsvoorwaarden, nog bepalingen in met betrekking tot de erkenningsaanvraag, de toekenning van de erkenning, de weigering van de erkenning en beroepsprocedure, de overdraagbaarheid van de erkenning en de schorsing of intrekking van de erkenning.

De commissie ad hoc is bijeengekomen op 28 mei 2002, 18 juni 2002 en 1 juli 2002.
De besprekingen en standpunten zijn vervat in document PBW-D62-168.

Het Uitvoerend Bureau besliste op 25 oktober 2002 om, gelet op het feit dat besprekingen in de commissie ad hoc over het dossier nog niet afgerond zijn, enkel het ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden voor de ondernemingen bedoeld in artikel 18 van het koninklijk besluit van betreffende de bescherming van de gezondheid en de veiligheid van de werknemers tegen de risico's van blootstelling aan asbest, tot wijziging van titel II van het Algemeen Reglement voor de arbeidsbescherming en tot aanpassing van het koninklijk besluit van 2 december 1993 betreffende de bescherming van de werknemers tegen de risico's van blootstelling aan carcinogene agentia op het werk voor advies voor te leggen aan de Hoge Raad op de vergadering van 25 oktober 2002. (PBW-D62-168).

II. ADVIES UITGEBRACHT DOOR DE HOGE RAAD

Op de vergadering van de Hoge Raad van 25 oktober 2002 hebben de sociale gesprekspartners opmerkingen en adviezen geformuleerd. (PBW-R2002-PV4-177; punt 3b, blz. 6 en 7 en bijlage 1).

De sociale gesprekspartners hebben beslist om een redactiecomité samen te stellen, belast met het op punt stellen van een gemeenschappelijk advies.

Het volgend standpunt van de sociale gesprekspartners van de bouwsector werd meegedeeld bij mail aan de secretaris op 6 december 2002.

I. Naar de principes toe

1. Oprichting van een paritaire adviescommissie

In navolging van bestaande commissies op het gebied van gezondheid en veiligheid (externe diensten, opleiding preventieadviseurs, ...), menen de sociale partners dat de beslissing van de Minister om ondernemingen voor afbraak en verwijdering van asbest te erkennen moet worden genomen op voordracht van een commissie waarin de sociale partners paritair vertegenwoordigd zijn.

De commissie zal over de nodige "instrumenten" en bevoegdheid moeten beschikken om de verschillende "parameters" bij de erkenningsprocedure te kunnen inschatten en evalueren.

Motivering

- transparantie en rechtszekerheid verhogen van de procedure; controle van erkende ondernemingen;
- malafide ondernemingen weren;
- naast de administratieve gegevens, tevens rekening houden met technische en sociale elementen die in het kader van de erkenningsprocedure in aanmerking kunnen worden genomen.

2. Opleiding werknemers

De sociale partners achten het wenselijk dat de werknemers zouden opgeleid worden in instellingen door de paritaire adviescommissie erkend.

3. Voorlopige erkenning

Bedrijven die voor de eerste keer asbestverwijderende activiteiten uitvoeren in België, mogen slechts een voorlopige erkenning krijgen beperkt tot 12 maanden.

Motivering:

Nagaan of technische capaciteit en bekwaamheid volstaan alvorens een verlenging toe te staan.

II. Artikelgewijs

Artikel 4

De opgesomde punten (1° tot 5°) moeten het voorwerp uitmaken van de appreciatiebevoegdheid van de paritaire commissie.

Op basis van de verstrekte gegevens, zoals bepaald in de punten 1° tot 5°, zal op voorstel van de commissie de onderneming ondergebracht worden in een bepaald niveau.

Drie niveaus zullen onderscheiden worden.

Zonder afbreuk te doen aan de vereiste gegevens opgesomd in de punten 1° tot 5°, zullen voor de toewijzing van één van de drie niveaus bijkomend de volgende parameters in aanmerking genomen worden:

- het aantal werkdagen asbestverwijdering of -afbraak;
- het aantal opgeleide werknemers;
- het aantal opgeleide werfleiders.

Voorstel van indeling in klassen: