

MINISTERIE VAN TEWERKSTELLING EN ARBEID

Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het werk.

Advies nr. 51 van 12 april 2002 met betrekking tot een ontwerp van koninklijk besluit betreffende het welzijn van de werknemers die door explosieve atmosferen gevaar kunnen lopen.

I. VOORSTEL EN MOTIVERING

Mevrouw de minister heeft, bij brief van 19 februari 2002, gericht aan de Voorzitter van de Hoge Raad, het advies gevraagd van de Hoge Raad over een ontwerp van koninklijk besluit betreffende het welzijn van de werknemers die door explosieve atmosferen gevaar kunnen lopen (advies over te maken binnen de twee maand na de aanhangigmaking).

Het ontwerp beoogt de omzetting in intern recht van de richtlijn 1999/92/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 1999 betreffende minimumvoorschriften voor de verbetering van de gezondheidsbescherming en van de veiligheid van werknemers die door explosieve atmosferen gevaar kunnen lopen (vijftiende bijzondere richtlijn in de zin van artikel 16, lid 1, van richtlijn 89/391/EEG) (ATEX II-richtlijn).

De richtlijn moet door de Lidstaten omgezet zijn uiterlijk op 30 juni 2003.

Het omzettingsbesluit zal opgenomen worden in de Codex over het welzijn op het werk onder Titel III Arbeidsplaatsen, Hoofdstuk IV Bijzondere arbeidsplaatsen, afdeling 10 Ruimten met risico's voor werknemers door een explosieve atmosfeer.

De bovengenoemde richtlijn wordt getrouw omgezet, op enkele uitzonderingen na, ten einde de correcte vertaling van een aantal bepalingen na te streven, een aantal bepalingen te verduidelijken en enkele bepalingen toe te voegen om een parallellisme te bekomen tussen de bestaande installaties en de nieuwe installaties.

De toepassing van de voorschriften van de bijlage II, deel B van bovengenoemde richtlijn stelt problemen van interpretatie.

Het komt echter de Europese Commissie toe om de twijfels aangaande de exacte interpretatie weg te werken.

De bestaande Belgische reglementering omvat reeds bepalingen die betrekking hebben op de risico's van explosieve atmosferen en die nog moeten aangepast worden om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van de ATEX II-richtlijn.

Het ontwerp van koninklijk besluit werd aan het Uitvoerend Bureau van de Hoge Raad voorgelegd op 8 maart 2002. (PBW-D61-BE229).

Het Uitvoerend Bureau besliste om het advies van de experts in te winnen en om het ontwerpbesluit voor advies voor te leggen aan de Hoge Raad. (PBW-D61-146).

Experten hebben hun opmerkingen meegedeeld bij gelegenheid van de vergadering van de Hoge Raad van 12 april 2002.

II. ADVIES UITGEBRACHT DOOR DE HOGE RAAD OP DE VERGADERING VAN 12 APRIL 2002

De Hoge Raad brengt een gunstig advies uit over het ontwerp van koninklijk besluit rekening houdend met de volgende opmerkingen van de vertegenwoordigers van het ACV en van de werkgeversorganisaties.

Opmerkingen van de vertegenwoordigers van het ACV

- Informatie en opleiding van werknemers

Gezien de aard van de risico's en de mogelijke gevolgen, lijkt het ons noodzakelijk om in dit koninklijk besluit de nadruk te leggen op de informatie, de opleiding van werknemers en de betrokkenheid van het Comité voor preventie en bescherming op het werk.

In het ontwerp van koninklijk besluit wordt op geen enkele wijze hiervan melding gemaakt en wordt verondersteld dat werkgevers voldoende op de hoogte zijn van de algemene bepalingen terzake.

Het ACV vraagt dan ook om expliciet deze verplichtingen op te nemen in het koninklijk besluit.

- Coördinatie (artikel 6)

Het lijkt ons noodzakelijk duidelijker te omschrijven wat de coördinatie en samenwerking tussen verschillende ondernemingen inhoudt.

De wet welzijn biedt aan werkgevers onvoldoende houvast om dit te realiseren.

Bijvoorbeeld artikel 7 van de wet is nietszeggend.

De laatste alinea (de Koning bepaalt de voorwaarden en de regels voor de in het eerste lid bedoelde samenwerking en coördinatie) bleef tot nu toe dode letter (idem voor de laatste alinea's van artikel 8 van de wet).

Gezien de risico's van explosieve atmosferen moet hier van de gelegenheid gebruik gemaakt worden om één en ander nader te omschrijven zodanig dat voor werkgevers duidelijk is wat bedoeld wordt met deze coördinatieverplichting: welke informatie wordt uitgewisseld, op welke wijze gebeurt de informatieuitwisseling, wie staat in voor opleiding, ...

Opmerkingen van de vertegenwoordigers van de werkgeversorganisaties

Het oordeel van de werkgeversorganisaties over dit ontwerpbesluit is positief.

Het gaat om een nagenoeg letterlijke omzetting van de Europese richtlijn.

De werkgeversorganisaties zijn wel van mening dat het aangewezen is om in artikel 2 van het koninklijk besluit een definitie of omschrijving van de gebruikte termen te geven.

De werkgeversorganisaties wijzen er ook op dat een handleiding moet uitgewerkt worden voor het beoordelen van de explosierisico's (artikel 4.1.), de indeling van de zones (artikel 7.1.) en het explosie veiligheidsdocument (artikels 6 en 8).

Deze handleiding dient in de beide landstalen beschikbaar te zijn op 30 juni 2003.

De werkgeversorganisaties vragen om alles in het werk te stellen om deze handleiding tijdig beschikbaar te maken voor de industrie.

De werkgeversorganisaties wijzen erop dat er taalverschillen bestaan tussen de richtlijn en de voorliggende ontwerp tekst (bijvoorbeeld ruimte (koninklijk besluit) en plaats (richtlijn)).

In het koninklijk besluit van 22 juni 1999 wordt in het Nederlands dan weer "plaats" gebruikt en wordt ook een definitie gegeven (artikel 1, §3).

De werkgeversorganisaties vragen om hetzelfde taalgebruik te hanteren als in de Europese richtlijn om ieder misverstand en latere betwistingen te voorkomen.

ART. KB-AR	RICHTLIJN FR/DIRECTIVE FR	RICHTLIJN NL/ DIRECTIVE N	KB FR/AR FR	KB NL/AR N
art. 1.2. a)	zones	gebieden	zones	ruimten
art. 3	empêcher éviter atténuer	voorkomen vermijden beperken	empêcher éviter atténuer	vermijden vermijden beperken
art. 4 §2	emplacements	ruimten	emplacements	ruimten
art. 5	quantités susceptibles	zodanige concentratie	quantités susceptibles	hoeveelheden
art. 7 §1	emplacements zones	plaatsen zones	lieux zones	ruimten zones
art. 7 §2	emplacements	plaatsen	lieux	ruimten
art. 7 §3	emplacements quantités susceptibles	plaatsen zodanige explosieve atmosfeer	lieux quantités susceptibles	ruimten hoeveelheden
art. 8	emplacements	plaatsen	emplacements	ruimten
art. 9 §1	emplacements se présenter	plaatsen kan voorkomen	emplacements se présenter	plaatsen kan voorkomen
art. 9 §§2, 3, 4, 5	emplacements	plaatsen	emplacements	ruimten
art. 9 §§ 2, 3, 4, 5	se présenter	kan voorkomen	se présenter	aanwezig kan zijn

Artikel 9 § 2 stelt dat arbeidsmiddelen bestemd voor gebruik in ruimten waar een explosieve atmosfeer aanwezig kan zijn en die op 30 juni 2003 of later voor de eerste maal ter beschik-

king van de werknemers worden gesteld, moeten voldoen aan de voorschriften van bijlage II, deel A en deel B van dit besluit.

De werkgeversorganisaties vragen zich af waarom niet gewoon wordt gesteld dat ze moeten voldoen aan het koninklijk besluit van 22 juni 1999 tot vaststelling van de veiligheidswaarborgen welke apparaten en beveiligingssystemen, bedoeld voor gebruik op plaatsen waar ontploffingsgevaar kan heersen, moeten bieden.

Dit voorkomt dat bij elke wijziging van voornoemd koninklijk besluit ook de bijlage bij dit besluit moet aangepast worden.