

MINISTERIE VAN TEWERKSTELLING EN ARBEID

Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het werk.

Advies nr. 5 van 23 juni 1997 met betrekking tot het ontwerp van koninklijk besluit betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen.

I. VOORSTEL EN MOTIVERING

Bij brief van 5 juni 1997 heeft de Administratie van de arbeidsveiligheid de Voorzitter van de Hoge Raad gevraagd om het advies in te winnen van de Hoge Raad over een ontwerp van koninklijk besluit betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen.

Het ontwerp van koninklijk besluit beoogt het vervangen van het koninklijk besluit van 16 september 1991 dat de bepalingen van het Europees Verdrag betreffende het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de weg (ADR)¹ toepasselijk maakt op het nationaal vervoer.

De Hoge Raad heeft op 19 juni 1991 hieromtrent een advies uitgebracht (advies nr. 404).

De bevoegde minister in deze aangelegenheid is de Minister van Verkeerswezen, maar in artikel 4 van het koninklijk besluit is bepaald dat de Minister van Tewerkstelling en Arbeid voor sommige aspecten van het vervoer van gassen, namelijk de constructie en de uitrusting van de drukvaten, bevoegd is.

Op 12 december 1994 verscheen in het publikatieblad van de Europese Gemeenschappen de richtlijn 94/55/EG van de Raad betreffende de onderlinge aanpassing van de wetgevingen der Lidstaten inzake het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg. Deze richtlijn maakt de ADR reglementering verplicht in al de Lidstaten en ze moest omgezet zijn in Belgisch recht vóór het einde van het jaar 1996. Het koninklijk besluit van 16 september 1991 moet om deze reden aangepast worden.

De richtlijn 94/55/EG gaat uit van het Directoraat-generaal VII, bevoegd voor verkeer. Het Directoraat-generaal III, bevoegd voor de interne markt in de gemeenschap, is bezig met het opstellen van een richtlijn betreffende drukapparatuur. Om te voorkomen dat de toepassingsgebieden van deze beide richtlijnen mekaar zouden overlappen, zijn beide directoraten-generaal overeengekomen dat alle verplaatsbare drukvaten onder het toepassingsgebied van de richtlijn 94/55/EG zouden vallen en dat alle vast opgestelde drukapparatuur (voorbeeld stoomtoestellen, opslagreservoirs, ...) onder de andere richtlijn zou vallen.

¹ Het ADR is een verdrag dat het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de weg reglementeert. Het ontstond in de jaren zestig en gaat uit van de Verenigde Naties. België ondertekende het verdrag en maakte het ook van toepassing voor het binnenlands vervoer.

Tussen de Minister van Tewerkstelling en Arbeid en de Minister van Verkeerswezen is overeengekomen dit principe ook door te voeren in de Belgische reglementering. Dit houdt in dat in het ontwerp van koninklijk besluit dat de omzetting van de richtlijn 94/55/EG regelt, de Minister van Tewerkstelling en Arbeid niet meer zal vernoemd worden en uitsluitend het Ministerie van Verkeerswezen voor het koninklijk besluit bevoegd zal zijn.

Het ontwerp van koninklijk besluit werd onderzocht door de Raad van State. Deze is van oordeel dat de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het werk zijn advies over het koninklijk besluit moet geven, zelfs al zal de Minister van Tewerkstelling en Arbeid geen bevoegdheid meer hebben in deze aangelegenheid.

Gelet op de dringendheid van het dossier werd het ontwerp van koninklijk besluit (PBW-D6-BE26) voorgelegd aan het Uitvoerend Bureau op 23 juni 1997 dat besliste om het ontwerp van koninklijk besluit voor advies voor te leggen aan de Hoge Raad. (PBW-D7-9).

II. ADVIES UITGEBRACHT DOOR DE HOGE RAAD OP DE VERGADERING VAN 23 JUNI 1997

Advies van de vertegenwoordigers van de werkgevers- en werknemersorganisaties

De vertegenwoordigers van het ABVV wensen zich niet uit te spreken omdat zij niet de gelegenheid gehad hebben om de experten binnen hun organisatie te raadplegen.

De vertegenwoordigers van het ACV en van de werkgeversorganisaties gaan akkoord om bovenvermeld koninklijk besluit op te heffen, niettegenstaande het dossier onvolledig is en ondanks de uiterst korte tijd voor het uitbrengen van het advies. Zij verduidelijken bovendien dat dit advies enkel de bepalingen behelst van artikel 9, die de bepalingen van het koninklijk besluit van 16 september 1991 opheffen.

Dat houdt automatisch in dat het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid zijn bevoegdheden met betrekking tot de verplaatsbare drukvaten afstaat aan het Ministerie van Verkeerswezen.

BESLISSING

Het ontwerp van koninklijk besluit met het advies van de Hoge Raad aan Mevrouw de Minister toezenden.