

FEDERALE OVERHEIDSDIENST
WERKGELEGENHEID, ARBEID EN
SOCIAAL OVERLEG

Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het werk

Advies nr. 172 van 29 juli 2013 over het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van een aantal bepalingen inzake interne diensten en eerste hulp met betrekking tot lichte ongevallen en bijscholing (schriftelijke procedure).

I. VOORSTEL EN MOTIVERING

Bij brief d.d. 4 februari 2013 heeft de Minister van Werk, Mevrouw De Coninck, dit ontwerp van koninklijk besluit (OKB) voor advies overgemaakt aan de Voorzitter van de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het werk met de vraag binnen de termijn van twee maand een advies te geven.

Het OKB bevat 3 aanpassingen aan bestaande regelgeving, nl. het register van eerste hulp, de bijscholing van hulpverleners en opname van lichte ongevallen in het jaarverslag van de interne preventiedienst.

In het kader van de vereenvoudiging van de arbeidsongevalsaangifte wordt voor lichte arbeidsongevallen vrijstelling van aangifte aan de arbeidsongevallenverzekeraar voorzien. Dit vereist een aanpassing van het koninklijk besluit (KB) van 15 december 2010 betreffende de eerste hulp die verstrekt wordt aan werknemers die slachtoffer worden van een ongeval of die onwel worden en van het KB van 27 maart 1998 betreffende de interne diensten voor preventie en bescherming op het werk. De voorgestelde aanpassing beoogt een administratieve vereenvoudiging voor de werkgever die wordt vrijgesteld van de aangifteplicht van lichte ongevallen, mits deze geregistreerd worden in het register van interventies in het kader van eerste hulp, zoals voorzien in artikel 7 §3 van het KB van 15 december 2010. Tegelijkertijd blijven de rechten van de slachtoffers gevrijwaard doordat de vermelding in het register van interventies in het kader van eerste hulp kan dienen als bewijselement voor het geval de gevolgen van het licht ongeval later zouden verergeren.

Deze voorgestelde wijziging is gebaseerd op de beslissing van het beheerscomité van het Fonds voor Arbeidsongevallen.

Evenwel moet worden vermeden dat deze lichte ongevallen uit de statistieken zouden verdwijnen als gevolg van het opheffen van de aangifteverplichting. Daarom wordt voorgesteld om het aantal lichte ongevallen op te nemen in het jaarverslag van de interne preventiedienst via een aanpassing van de bijlage bij het KB van 27 maart 1998 betreffende de interne diensten voor preventie en bescherming op het werk.

Tenslotte maakt de administratie van de gelegenheid gebruik om het KB van 15 december 2010 te wijzigen op het punt van de bijscholing van de hulpverleners. Deze aanpassing is ingegeven door de vele vragen over de mogelijkheden tot afwijking van de jaarlijkse bijscholingsverplichting, evenals over de gevolgen van het niet volgen van deze bijscholing. Deze wijziging beoogt onvoldoende gerechtvaardigde afwijkingen te vermijden, met de bedoeling om te lange periodes tussen 2 bijscholingen zoveel mogelijk te beperken.

Deze wijzigingen in de welzijnsregelgeving moeten als één geheel gezien worden met wijzigingen in de arbeidsongevallenregelgeving (o.a. art. 62).

Het Uitvoerend Bureau heeft op 5 februari 2013 beslist om geen Commissie ad hoc op te richten.

De Administratie heeft op het Uitvoerend Bureau van 5 maart 2013 een bijkomende verduidelijking gegeven rond de lichte ongevallen die door het OKB worden opgenomen in het jaarverslag van de interne dienst:

In het jaarverslag dient momenteel een cijfer gegeven te worden van het aantal ongevallen onderverdeeld volgens ernst (dood, blijvende ongeschiktheid, tijdelijke ongeschiktheid) – Bijlage III.II.2. van het KB van 27 maart 1998. Om een globaal en volledig overzicht te krijgen van het aantal ongevallen in de onderneming en om te vermijden dat de lichte ongevallen helemaal uit de statistieken zouden verdwijnen als gevolg van de aangiftevrijstelling, wordt in het OKB voorgesteld zowel het cijfer van het aantal ongevallen die medische of andere kosten hebben meegebracht (maar die noch de dood, noch enige ongeschiktheid tot gevolg hebben) als van het aantal lichte ongevallen op te nemen in het jaarverslag (indien dit het cijfer graden van frequentie – Fg niet beïnvloedt).

Zoals hierboven reeds uiteengezet, wordt de werkgever vrijgesteld van de aangifteplicht voor lichte ongevallen en blijven de rechten van het slachtoffer gevrijwaard.

Het Uitvoerend Bureau heeft op 4 juni 2013 beslist het ontwerp van koninklijk besluit voor advies voor te leggen aan de voltallige vergadering van de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het Werk van 21 juni 2013.

Daar op de vergadering 21 juni 2013 van de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het werk het quorum voor het geldig uitbrengen van adviezen over de voorgelegde ontwerpbesluiten niet bereikt werd, hebben de aanwezige leden zich akkoord verklaard voor het opstarten van een schriftelijke procedure die afgesloten werd op 29 juli 2013.

II. STANDPUNTEN VAN DE SOCIALE PARTNERS

A. Omtrent het register van eerste hulp

De sociale partners kunnen akkoord gaan met de tekst van het OKB voor wat betreft het register (art1§3 van het voorliggend OKB).

Ze vinden dat de afspraken gemaakt binnen het beheerscomité van het FAO correct weergegeven worden.

Deze afspraken waren overeenkomstig de bekommernissen van het Fonds voor Arbeidsongevallen rond aangifte, bewijslast en schaderegelingen beperkt tot de vermeldingen in het EHBO-register. Afspraken over jaarverslagen van preventiediensten vallen uiteraard buiten de bevoegdheid van het FAO en werden daar niet besproken.

B. Omtrent de bijscholing van hulpverleners

De werknemersvertegenwoordigers stellen vast dat in de praktijk zelfs een jaarlijkse bijscholing onvoldoende kan blijken om het kennisniveau en de bekwaamheid op peil te houden en zich eventuele nieuwe technieken en methodes eigen te maken.

Daarom menen ze dat een afwijking om de frequentie van de bijscholing op twee jaar te brengen versterkte garanties noodzakelijk maakt middels het akkoord van het Comité voor Preventie en Bescherming op het werk (CPBW) over de voorafgaandelijke analyse van de risico's teweeg gebracht door de vermindering van de frequentie van de recyclage.

De werknemersvertegenwoordigers kunnen zich vinden in het voorstel, met die opmerking dat niet het advies maar het akkoord van het CPBW moet verkregen worden.

De werkgeversvertegenwoordigers vinden dat ook de ervaring van de hulpverlener (wordt hij nl. dagelijks met eerste hulp geconfronteerd of slechts occasioneel) als criterium bij de frequentie van de bijscholing in rekening moet gebracht worden.

Zij merken terzijde op dat er zich eveneens problemen stellen bij de bijscholing van de lesgevers.

De werkgeversvertegenwoordigers vinden dat de werkgever verantwoordelijk blijft voor de frequentie van de opleidingen. Daarom dringen ze aan op de mogelijkheid om de frequentie te bepalen op basis van de risico's en tussentijdse evaluaties van de betrokkenen.

Enkel bij ontstentenis van een gefundeerde onderbouwing van de frequentie zouden de strikte regels van het KB toegepast moeten worden.

Zij voegen eraan toe dat het Comité voor Preventie en Bescherming op het werk om advies dient gevraagd te worden en niet om een akkoord want het Comité neemt/heeft geen enkele verantwoordelijkheid in deze materie.

C. Omtrent de opname van lichte ongevallen in het jaarverslag van de IDPBW

Omtrent het voorstel (art. 3 van het voorliggend OKB) om in Bijlage III, II, punt 2 van het KB van 27 maart 1998 betreffende de interne dienst de opsomming tussen haakjes na de woorden "onderverdeling volgens categorie van ernst" aan te vullen met de woorden "*ander ongeval dat medische of andere kosten heeft meegebracht, lichte ongevallen zoals bedoeld in artikel 1,4° van het KB van 12 maart 2003 ...*" is er verschil in standpunten tussen werknemers en werkgevers.

De werknemersvertegenwoordigers gaan akkoord met het voorstel.

Ze zijn van mening dat de voorgestelde toevoeging toelaat om een globaal zicht te krijgen op alle ongevallen die het lopende jaar zijn gebeurd. Deze gegevens hebben een groot nut voor de opvolging van de evolutie van de verschillende types ongevallen. Bovendien vormen ze een uitstekende input voor de aanpassing/updates van de preventiepolitiek.

Het gaat hier om een uiterst lichte administratieve handeling (nl. het invullen van een extra cijfer in het jaarverslag; bovendien wordt het maandverslag inhoudelijk niet aangepast), die niet opweegt tegen de voordelen van het beschikken over volledige gegevens van het aantal ongevallen in de onderneming

(o.a. bij het detecteren van tendensen), wat een toegevoegde waarde voor de voorkoming van arbeidsongevallen betekent.

De werkgeversvertegenwoordigers zijn in principe niet gekant tegen de voorgestelde aanvullingen indien aan enkele voorwaarden wordt voldaan:

- De toevoeging van bijkomende categorieën heeft geen impact op de berekening van de frequentiegraad.
De huidige tekst (Bijlage III, II) voor de berekening van de graden van frequentie (Fg) kan immers gemakkelijk foutief geïnterpreteerd worden. De voorliggende teksten hebben niet de bedoeling te raken aan de berekening van de Fg. Dit dient veilig gesteld te worden.
- De informatie over arbeidsongevallen met kosten maar zonder afwezigheid moet (via de verzekeraar) automatisch ter beschikking kunnen gesteld worden van de werkgever. Momenteel beschikt de werkgever niet automatisch over deze cijfers. De werkgevers merken ook op dat deze cijfers nu reeds beschikbaar zijn bij het FAO.

III. BESLUIT

De Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het werk geeft een gedeeltelijk verdeeld advies over het OKB:

1. Omtrent het register van eerste hulp

Unaniem positief advies over het register.

2. Omtrent de bijscholing van de hulpverleners

Voorwaardelijk advies van de werkgeversvertegenwoordigers over de voorgestelde aanpassingen.

Positief advies onder voorwaarden aangaande deze wijzigingen vanwege de werknemersvertegenwoordigers.

3. Omtrent de opname van lichte ongevallen in het jaarverslag van de IDPBW

De werknemersvertegenwoordigers gaan akkoord met de voorstellen.

De werkgeversvertegenwoordigers gaan akkoord mits voorwaarden.

IV. BESLISSING

Het advies aan Mevrouw de Minister van Werk bezorgen.