

FEDERALE OVERHEIDSDIENST
WERKGELIJKHEID, ARBEID EN SOCIAL OVERLEG

Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het werk

Advies nummer 185 van 23 oktober 2015 over het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de bescherming van de gezondheid en de veiligheid van de werknemers tegen de risico's van elektromagnetische velden op het werk (D174)

I. VOORSTELLING EN MOTIVERING

Dit ontwerp van koninklijk besluit voorziet in de omzetting van Richtlijn 2013/35/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 betreffende de minimumvoorschriften inzake gezondheid en veiligheid met betrekking tot de blootstelling van werknemers aan de risico's van fysische agentia (elektromagnetische velden) (twintigste bijzondere richtlijn in de zin van artikel 16, lid 1, van Richtlijn 89/391/EEG) en tot intrekking van Richtlijn 2004/40/EG.

Deze omzetting moet ten laatste gebeuren op 30 juni 2016.

Het ontwerp van koninklijk besluit zal opgenomen worden in de titel betreffende de fysische agentia in de Codex over het Welzijn op het werk.

Bij het uitschrijven van het ontwerp van besluit werd getracht zo veel mogelijk de tekst van de richtlijn te volgen met 2 uitzonderingen:

- *Het gedeelte over het gezondheidstoezicht is uitgebreider dan de richtlijn omdat de bepalingen van de richtlijn daaromtrent te vaag geacht werden;*
- *Ook het gedeelte over de afwijkingen is meer uitgebreid dan de richtlijn.*

Dit ontwerp van koninklijk besluit werd op 25 april 2014 door Mevrouw de Minister aan de Voorzitter van de Hoge Raad PBW overgemaakt voor advies.

Het Uitvoerend Bureau heeft er kennis van genomen op 3 juni 2014 en besloten een commissie ad hoc D174 op te richten ter voorbereiding van een advies van de Hoge Raad PBW.

Deze commissie ad hoc is samengekomen op 16 juni 2014.

Op 12 mei 2015 besliste het Uitvoerend Bureau om een nieuwe commissie ad hoc op te richten om het ontwerpadvies dat nog redelijk wat vragen bevatte, te verduidelijken.

De tweede commissie ad hoc is samengekomen op 8 september 2015.

Het Uitvoerend Bureau heeft op 29 september 2015 beslist om het ontwerp van advies betreffende het OKB op 23 oktober 2015 voor te leggen aan de Hoge Raad PBW.

II. ADVIES NR. 185 VAN DE HOGE RAAD PBW

De Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het werk geeft een unaniem gunstig advies, behalve voor art. 27 en afdeling VIII van het OKB, dat de behandeling van de Belgische afwijkingen beschrijft.

A. Unanieme standpunten

Opmerkingen

Algemeen

Niettegenstaande het OKB een letterlijke omzetting is van een Europese richtlijn (behalve afdeling VIII), blijven er teveel onduidelijkheden en preciseert het OKB een aantal vage punten niet (vb. art. 13 1°; art. 14 1°a)).

De Hoge Raad vraagt dat samen met de publicatie van dit besluit meteen ook een toelichting beschikbaar wordt gesteld om alle actoren in staat te stellen dit besluit in de praktijk te brengen en werknemers afdoende te beschermen tegen de risico's van elektromagnetische velden.

Deze toelichting zou minstens volgende elementen moeten bevatten:

- een verwijzing naar de Europese gids over EMV die eind 2015 beschikbaar zou zijn
- een overzicht of verwijzing naar de gegevensbanken betreffende blootstelling
- een verwijzing naar hoe praktisch omgaan met meetonzekerheden
- conclusies van normen, gebruikt door fabrikanten om het emissieniveau van apparatuur te karakteriseren, die invulling geven aan blootstellingen, voor zover deze nog niet zijn opgenomen in de Europese gids
- een verwijzing naar erkende laboratoria voor het meten van elektromagnetische velden, zodra er laboratoria erkend zijn (en de gebruikte normen)
- een verwijzing of toelichting van welke pictogrammen men kan gebruiken om te wijzen op gevaren met elektromagnetische velden (vb. pictogram waarschuwing magnetisch veld, pictogram gevaar pacemaker, pictogram gevaar metalen voorwerpen)
- een verduidelijking van de hiërarchie in bijlage 2.

De Hoge Raad PBW benadrukt dat de niet-bindende Europese gids de werkgevers niet ontslaat van hun verplichtingen o.a. het maken van de risicoanalyse.

Dit OKB verwijst naar normen, waarvoor men moet betalen. De Hoge Raad PBW vraagt dat deze normen gratis ter beschikking worden gesteld.

De Hoge Raad vraagt om duidelijke richtlijnen en goede praktijken naar arbeidsgeneesheren toe i.v.m. de invulling van het gezondheidstoezicht.

Artikelsgewijze opmerkingen

Art 24,-

De Hoge Raad vraagt dat dit artikel verduidelijkt wordt zodat de werkgever weet wat hij moet doen.

Men zou hiervoor kunnen verwijzen naar het specifiek hoofdstuk hierover in de Europese gids (zie algemene opmerking).

Art. 33,-

De Hoge Raad vraagt dat vanuit wetenschappelijk en praktisch oogpunt wordt nagedacht waaruit het voorafgaand medisch toezicht zou kunnen bestaan en in welke gevallen het periodiek medisch toezicht zinvolle invulling kan gegeven worden. Het lijkt aangewezen dat de wetenschappelijke verenigingen van arbeidsgeneesheren zich hierover buigen.

Art.37.e)

De Hoge Raad stelt vast dat de wijze waarop de werkgever aantoont dat de werknemers onverminderd beschermd zijn niet expliciet beschreven wordt in het OKB.

Daarom vraagt de Hoge Raad dat in de tekst opgenomen wordt dat dit « aantonen » ter advies wordt voorgelegd aan het comité PBW en de preventieadviseur-arbeidsgeneesheer.

Art. 38,-

De Hoge Raad vindt dat de afwijking zoals voorzien in art.38 van het OKB kan aangevraagd worden voor zowel nieuwe als reeds bestaande technologieën.

Art. 40,-

De Hoge Raad vraagt op de hoogte te worden gehouden van het aantal toegestane afwijkingen. De Hoge Raad vraagt dus niet om nominatieve informatie over de toegestane afwijkingen te ontvangen.

A. Verdeelde standpunten

Art. 27,-

De Commissie stelt gedelegeerde handelingen vast om, de in bijlage II ICNIRP-richtsnoeren voor het beperken van blootstelling aan elektrische velden als gevolg van bewegingen van het menselijk lichaam in een statisch magnetisch veld en door tijdsafhankelijke magnetische velden onder 1 Hz, in te voegen van zodra zij beschikbaar zijn.

De Commissie heeft er echter voor gekozen deze niet te integreren in de richtlijn maar om ze onder te brengen in de niet-bindende Europese gids.

De werknemersvertegenwoordigers vragen om deze waarden toch op te nemen in dit besluit.

De werkgeversvertegenwoordigers vragen geen opname van deze waarden in dit besluit omdat deze niet gecontroleerd kunnen worden.

Art. 37,

De werknemersvertegenwoordigers weten dat in de richtlijn geen limietwaarden bepaald zijn voor deze beschikking (nl. MRI-apparatuur voor patiënten in de gezondheidssector), maar achten het nodig dat in dit besluit toch limietwaarden bepaald worden.

De werkgeversvertegenwoordigers wensen geen limietwaarden in dit besluit.

Art. 39,-

De werknemersvertegenwoordigers verwachten dat de termijn van twee maanden, voorzien in dit artikel, voor het advies te kort is. Deze termijn moet voldoende lang zijn om de met het toezicht belaste ambtenaar toe te laten een onderbouwd advies uit te brengen (termijn i.f.v. de beschikbare mankracht en middelen).

De werkgeversvertegenwoordigers wensen een korte beslissingstijd.

Art. 41,-

De werknemersvertegenwoordigers vragen dat dit besluit expliciet vermeldt dat de werkgever het MB tot afwijking bezorgt aan de leden van het comité PBW.

De werkgeversvertegenwoordigers vinden de huidige formulering voldoende.

III. BESLISSING

Het advies overmaken aan de Minister van Werk.