

FEDERALE OVERHEIDSDIENST  
WERKGELEGENHEID, ARBEID EN  
SOCIAAL OVERLEG

-----

Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het werk

-----

**Advies nr. 201 van 11 januari 2017 over het ontwerp van koninklijk besluit betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen van de klasse 7. (D193)**

**I. VOORSTEL EN MOTIVERING**

Bij brief van 29 augustus 2016 heeft de Minister van Werk dit ontwerp van koninklijk besluit (OKB) aan de Voorzitster van de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het werk (Hoge Raad) overgemaakt met de vraag een advies over dit ontwerp van koninklijk besluit te geven.

Deze brief is de opvolging van de brief van 9 augustus 2016 van de Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken met het verzoek het ontwerp van koninklijk besluit voor te leggen voor advies aan de Hoge Raad.

Het Uitvoerend Bureau van de Hoge Raad heeft op 6 september 2016 kennis genomen van dit ontwerp van besluit. Het ontwerp van besluit werd op 4 oktober 2016 door het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle (FANC) voorgesteld aan de leden van het Uitvoerend Bureau.

Toelichting:

Dit ontwerp van koninklijk besluit, omvat een omzetting van de richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 september 2008 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over land voor wat betreft het vervoer van gevaarlijke goederen van de klasse 7.

Het bevat ook een gedeeltelijke omzetting van richtlijn 2013/59/Euratom van de Raad van 5 december 2013 tot vaststelling van de basisnormen voor de bescherming tegen de gevaren verbonden aan de blootstelling aan ioniserende straling, en houdende intrekking van de Richtlijnen 89/618/Euratom, 90/641/Euratom, 96/29/Euratom, 97/43/Euratom en 2003/122/Euratom, voor wat betreft de praktijk van het vervoer van radioactieve stoffen.

Het ontwerp van koninklijk besluit voorziet in een herziening van Hoofdstuk VII van het koninklijk besluit van 20 juli 2001 houdende algemeen reglement op de bescherming van de bevolking, de werknemers en het leefmilieu tegen de gevaren van ioniserende stralingen, betreffende het vervoer van radioactieve stoffen dat grotendeels werd overgenomen uit een koninklijk besluit van 28 februari 1963.

Ondertussen heeft het vervoer van radioactieve stoffen meerdere fundamentele wijzigingen doorgemaakt. Het vervoer moet in een Europese en ook een internationale context geplaatst worden. Het huidige hoofdstuk VII is daar niet meer aan de realiteit aangepast. Het vervoer van radioactieve stoffen wordt op internationaal vlak geregeld door Conventies en Akkoorden voor het vervoer van gevaarlijke goederen. Via Europese richtlijnen zijn deze regelgevingen ook van toepassing op het nationale vervoer.

In de huidige regelgeving zijn een aantal betrokken actoren van de logistieke keten nu niet voorzien. Het ontwerp van besluit breidt het toepassingsgebied van de regelgeving uit.

De doelstelling van het ontwerp van besluit is het bekomen van een transportregelgeving aangepast aan de Europese en de internationale context van het vervoer van gevaarlijke goederen van de klasse 7 en welke een administratieve vereenvoudiging voor alle stakeholders inhoudt zonder verlies aan informatie voor de bevoegde overheid over wie, wat, wanneer en waar vervoert.

Dit ontwerp besluit kwam tot stand in nauw overleg met verschillende betrokken stakeholders die op verschillende momenten van het proces van de opbouw van dit OKB geconsulteerd werden.

*Betreffende sommige principes van het OKB:*

Op basis van dit ontwerpbesluit moet er geen verplichte route worden opgelegd die moet worden gevolgd bij het uitvoeren van transporten van gevaarlijke goederen van de klasse 7.

De wijze waarop een zending gevaarlijke goederen van de klasse 7 vervoerd wordt, dient bepaald te worden door de afzender, rekening houdend met onder andere de wegcode.

Omwille van veiligheids-of beveiligingsredenen kunnen er voor specifieke transporten wel bijkomende voorwaarden opgelegd worden door de FANC die eventueel ook met de routing te maken hebben.

Dit ontwerp van besluit voorziet een overschakeling van een voornamelijk administratief vergunnings gebaseerd toezichtstelsel naar een stelsel waarbij iedere organisatie betrokken bij het vervoer gekend en erkend wordt met daarnaast een focus op verschillende soorten inspecties, en dit zonder verlies aan kwaliteit van informatie en gebaseerd op een graduele aanpak.

Iedere vervoerder of organisatie betrokken bij het multimodaal vervoer van gevaarlijke goederen van de klasse 7 dient erkend te zijn, met inbegrip van de organisatie die zelf niet vervoert maar wel overlaadoperaties uitvoert (zoals de kaai-uitbaters in de haven of afhandelaars op de luchthaven).

Onderbrekingen van transport zijn eveneens voorzien in dit ontwerp van besluit. De stopplaatsen van transport dienen erkend te worden.

Tijdens het erkenningsproces zal er voornamelijk door de FANC nagegaan worden of de organisatie die de erkenning vraagt, over alle mogelijke processen en procedures beschikt om te garanderen dat zij de activiteit waarvoor de erkenning gevraagd wordt op een veilige en reglementaire wijze kan uitvoeren.

Naast de erkenningen van de organisatie blijven er ook in dit besluit een aantal transporten aan een voorafgaandelijke vergunning onderworpen. Ook hier is er een graduele aanpak ingevoerd.

Om de graduele aanpak af te ronden zijn er nog transporten waarvoor er een melding gevraagd zal worden alvorens het vervoer mag plaatsvinden.

Meer toelichting is beschikbaar in de "[Toelichtingsnota bij het ontwerp van KB](#)" op de website van het FANC ook bereikbaar via:

<http://www.fanc.fgov.be/nl/page/regelgevend-project-herziening-van-de-regelgeving-voor-het-vervoer-van-radioactieve-stoffen/2014.aspx>.

Op 29 november 2016 heeft het Uitvoerend Bureau beslist het ontwerp voor advies voor te leggen aan de leden van de Hoge Raad, via een schriftelijke elektronische procedure.

De schriftelijke elektronische procedure is op 20 december 2016 gestart en is op 11 januari 2017 beëindigd.

## **II. ADVIES VAN DE HOGE RAAD PBW VAN 11 JANUARI 2017 VIA SCHRIFTELIJKE ELEKTRONISCHE PROCEDURE.**

De Hoge Raad brengt een unaniem positief advies over het ontwerp van koninklijk besluit betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen van de klasse 7.

De Hoge Raad stelt echter vast dat niet alle sociale partners actief betrokken werden bij de opbouw van het OKB en dit terwijl een zeer grote groep werkzaam is in het vervoer van gevaarlijke goederen van klasse 7.

De Hoge Raad vraagt het FANC om bij toekomstige wijzigingen van de wetgeving en bij verdere uitwerking van de regels alle sociale partners, werkgevers en werknemers, als volwaardige stakeholders te beschouwen.

## **III. BESLISSING**

Het advies aan de Minister van Werk bezorgen.