

FEDERALE OVERHEIDSDIENST
WERKGELEGENHEID, ARBEID EN
SOCIAAL OVERLEG

Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het werk

Advies nr. 200 van 11 januari 2017 over het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 juli 2001 houdende algemeen reglement op de bescherming van de bevolking, van de werknemers en het leefmilieu tegen het gevaar van de ioniserende stralingen en strekkende tot het vermijden van situaties die tot een potentieel passief aan radioactief afval en aan te ontmantelen installaties aanleiding kunnen geven. (D192)

I. VOORSTEL EN MOTIVERING

Bij brief van 29 augustus 2016 heeft de Minister van Werk dit ontwerp van koninklijk besluit (OKB) aan de Voorzitster van de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het werk (Hoge Raad) overgemaakt met de vraag een advies over dit ontwerp van koninklijk besluit te geven.

Deze brief is de opvolging van de brief van 9 augustus 2016 van de Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken met het verzoek het ontwerp van koninklijk besluit voor te leggen voor advies aan de Hoge Raad.

Het Uitvoerend Bureau van de Hoge Raad heeft op 6 september 2016 kennis genomen van dit ontwerp van besluit. Het ontwerp van besluit werd op 4 oktober 2016 door het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle (FANC) voorgesteld aan de leden van het Uitvoerend Bureau.

Toelichting over het doel van het OKB:

Dit ontwerp van koninklijk besluit heeft tot doel om via wijzigingen aan het koninklijk besluit van 20 juli 2001 (hierna ARBIS genoemd), houdende algemeen reglement op de bescherming van de bevolking, van de werknemers en het leefmilieu tegen het gevaar van de ioniserende stralingen, het huidige reglementair stelsel uit te breiden, en dit met het oog op het verhogen van de veiligheid in bestaande of te vergunnen inrichtingen, en hierdoor situaties te vermijden die tot een potentieel passief aan radioactief afval en aan te ontmantelen installaties aanleiding zouden kunnen geven.

Recente situaties uit de praktijk hebben inderdaad aangetoond dat de huidige regelgeving verbeterd kan worden om opeenstapelingen van passiva aan radioactief afval te vermijden, in het bijzonder in die inrichtingen die failliet zijn gegaan.

Het beantwoordt tevens gedeeltelijk aan een aanbeveling (nr.15) die door het IAEA, bij de internationale IRRS-audit van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle, m.b.t. de modaliteiten voor de overdracht van vergunningen tussen exploitanten, werd aangehaald: «*The Government should update provisions so that a licence transfer is explicitly approved by the regulatory body after appropriate review* ».

Tot slot kan het worden beschouwd als een verscherping van de voorwaarden t.a.v. de exploitanten van nucleaire installaties m.b.t. het geproduceerd radioactief afval, en zo bijdragen tot de verwezenlijking van de

doelstellingen van de richtlijn 2011/70/Euratom tot vaststelling van een communautair kader voor een verantwoord en veilig beheer van verbruikte splijtstof en radioactief afval.

Toelichting over de inhoud van het OKB:

Overdracht van vergunningen

In dit OKB wordt artikel 5.4 van het ARBIS aangepast en vervolledigd het waarbij voor bestaande inrichtingen de gehele of gedeeltelijke overdracht van de vergunning gekoppeld wordt aan het afleveren van een nieuwe vergunning vanwege de desbetreffende vergunningsverlenende instantie.

In de procedure voor overdracht wordt NIRAS eveneens betrokken. Het Agentschap zal NIRAS vragen om een gemotiveerd advies af te leveren inzake de aspecten die betrekking hebben op haar bevoegdheden.

Dit OKB voegt een nieuw artikel 5.4bis “*inrichtingen onder curatele, of geplaatst onder voorlopige bewindvoering*” toe aan het ARBIS.

Daarin wordt het onder andere vermeld dat in geval van faillissement of bij een onderneming in financiële moeilijkheden de aangestelde curatoren, of voorlopige bewindvoerders door het Agentschap beschouwd worden als exploitant van de betrokken inrichting.

Aanpassing aan procedure vergunningsaanvraag – deeldossier radioactieve afvalstoffen en ontmanteling

Een nieuw artikel 5.8 wordt toegevoegd aan het ARBIS. Dit artikel voorziet dat, bij de aanvraag voor het bekomen van een vergunning voor de oprichting en uitbating van een nieuwe inrichting van klasse I, II of III (ARBIS art 6, 7 en 8), inlichtingen dienen toegevoegd te worden over de gebeurlijke productie van radioactieve afvalstoffen en met betrekking tot de latere ontmanteling van de installaties.

Dit heeft het voordeel dat NIRAS van bij de aanvang van het vergunningsproces betrokken is, en op basis van de toegeleverde informatie een gemotiveerd advies kan overmaken aan het Agentschap inzake de aspecten die betrekking hebben op haar bevoegdheden.

Dit nieuw artikel 5.8 stipuleert dat bij de vergunningsaanvraag aangetoond wordt dat voldoende opslagcapaciteit voor de gegenereerde of te genereren afvalstoffen wordt voorzien.

Bevestiging van de oprichtings- exploitatievergunning

Met dit ontwerp van KB wordt aan de artikelen 6.9 (klasse I inrichting) en 15 (klasse II en III inrichtingen) van het ARBIS, met betrekking tot de bevestiging van de oprichtings- en exploitatievergunning, toegevoegd dat de oplevering eveneens de verificatie van het bestaan van de overeenkomst tussen de exploitant en NIRAS, inzake de aspecten die betrekking hebben op haar bevoegdheden, omvat.

langdurige onderbreking van activiteiten

Dit OKB voegt een artikel 16bis “*langdurige onderbreking van een vergunde activiteit*” toe aan het ARBIS. Dergelijke onderbreking moet aan het Agentschap gemeld worden met vermelding van de oorzaak ervan, de genomen maatregelen om de veiligheid te garanderen, evenals een planning van hervatting van activiteiten.

Inventaris van radioactieve stoffen

Aan het ARBIS wordt een artikel 27bis via dit OKB toegevoegd dat het opmaken van een inventaris van alle radioactieve materialen aanwezig in de vergunde inrichting oplegt, en dit in overeenstemming met de modaliteiten vastgelegd in een besluit van het Agentschap.

Overgangsbepalingen

Dit OKB voorziet ook overgangsmaatregelen.

Op 29 november 2016 heeft het Uitvoerend Bureau beslist het ontwerp voor advies voor te leggen aan de leden van de Hoge Raad, via een schriftelijke elektronische procedure.

De schriftelijke elektronische procedure is op 20 december 2016 gestart en is op 11 januari 2017 beëindigd.

II. ADVIES VAN DE HOGE RAAD PBW VAN 11 JANUARI 2017 VIA SCHRIFTELIJKE ELEKTRONISCHE PROCEDURE.

De Hoge Raad brengt een unaniem positief advies over het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 juli 2001 houdende algemeen reglement op de bescherming van de bevolking, van de werknemers en het leefmilieu tegen het gevaar van de ioniserende stralingen en strekkende tot het vermijden van situaties die tot een potentieel passief aan radioactief afval en aan te ontmantelen installaties aanleiding kunnen geven.

III. BESLISSING

Het advies aan de Minister van Werk bezorgen.