

Procedure voor de vaststelling van de grenswaarden voor beroepsmatige blootstelling (GWB) aan chemische agentia

De procedure, betreffende de wetenschappelijke evaluatie van het gezondheidseffect van de blootstelling aan chemische agentia en de haalbaarheidstoetsing van de wijziging of invoering van blootstellingslimietwaarden voor chemische agentia, wordt onderverdeeld in vier fasen, als volgt samengevat:

1. De Algemene Directie Humanisering van de Arbeid, hierna genoemd HUA, stelt een ontwerp van lijst(en) op voor de bedoelde chemische agentia en geeft hiervan kennis aan het Uitvoerend Bureau van de Hoge Raad voor de preventie en bescherming op het werk, hierna genoemd HRPBW;
2. De lijst wordt op website van de FOD gepubliceerd;
3. De sociaal-economische en technische haalbaarheidstoets wordt uitgevoerd in de HRPBW;
4. Uiteindelijke beleidsbeslissing

Beschrijving van de fasen:

Fase 1: vaststellen door HUA van de lijst(en) met nieuwe GWB

- HUA maakt een ontwerp van lijst(en) op van voorstellen voor nieuwe grenswaarden (voor stoffen toe te voegen aan de bestaande grenswaardenlijst of voor bestaande grenswaarden aan te passen), gebaseerd op gezondheidsoverwegingen en de overeenkomstige criteriadocumenten, onder meer:
 - SCOEL/Final documenten
 - “health based LV”, gebaseerd op gezondheidsoverwegingen met overeenkomstige criteriadocumenten.Deskundigen, bijvoorbeeld arbeidsgeneesheren, preventieadviseurs-arbeidshygiëne, of vertegenwoordigers van Fedris (Federaal agentschap voor beroepsrisico's) of van de AD Toezicht op het Welzijn op het Werk die gezondheidsschade bij werknemers vaststellen veroorzaakt door een blootstelling aan agentia bij concentraties lager dan de wettelijk vastgestelde grenswaarden of agentia waarvoor de grenswaarden nog niet wettelijk zijn bepaald, en in de HRPBW vertegenwoordigde sociale partners kunnen op gezondheidsoverwegingen gebaseerde en gedocumenteerde verzoeken tot HUA richten om, via de eerstvolgende lijst, bestaande grenswaarden te wijzigen dan wel grenswaarden toe te voegen.
- De criteriadocumenten van SCOEL worden automatisch aanvaard.
- HUA geeft kennis van de ontwerplijst(en) aan het Uitvoerend Bureau van HRPBW.
- HUA vormt het ontwerplijst(en) om tot de te publiceren lijst(en).

Fase 2: publicatie op de website van de FOD:

- De lijst(en) uit fase 1 word(t)(en) door HUA op de website gepubliceerd. Het secretariaat van HRPBW informeert de leden van de plenaire vergadering HRPBW, per mail, van de datum van publicatie, die als aanvangsdatum geldt voor de hierna bedoelde termijnen. De criteriadocumenten met de grenswaarden, gebaseerd op gezondheidsoverwegingen en die auteursrechtelijk beschermd zijn, kunnen tijdens de kantooruren en na afspraak ingezien worden op Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, Algemene Directie Humanisering van de Arbeid, Afdeling van het Sociaal overleg over het welzijn op het werk, Ernest Blerotstraat 1 te 1070 Brussel. Hiertoe wordt de vraag gericht aan het secretariaat van de directeur-generaal van HUA per e-mail hua@werk.belgie.be of per telefoon: +32 2 233 46 33 .
Het verstrekken van kopieën van deze criteriadocumenten, weze het op papier of via een ander technologisch middel is niet toegestaan. Criteriadocumenten die niet auteursrechtelijk beschermd zijn kunnen via het internet geraadpleegd worden.
- Tot 2 maand na aanvang van de publicatie (1) hebben sociale partners of desgevallend individuele werknemers of individuele werkgevers, die in een in België gevestigde onderneming, instelling of exploitatiezetel werknemers tewerkstellen, het recht bezwaar aan te tekenen tegen één of meerdere gepubliceerde waarden. Dit gebeurt aan de hand van een aangetekende zending, gericht aan de directeur-generaal van HUA (hua@werk.belgie.be). Niet alleen bezwaren kunnen worden ingediend met het oog op het verhogen van een grenswaarde of het gefaseerd in de tijd bereiken van een voorgestelde grenswaarde, maar evenzeer op het verlagen van een grenswaarde beneden de waarde waarover geraadpleegd wordt. Deze bezwaren kunnen zich al dan niet tot bepaalde bedrijfssectoren of activiteiten beperken.
(1) Deze periode kan eventueel bij beslissing van het Uitvoerend Bureau van de HRPBW verlengd worden, bijvoorbeeld om rekening te houden met een vakantieperiode.
- De grenswaarden waarvoor geen bezwaar is aangetekend, worden door HUA in een eerste ontwerp van koninklijk besluit samengebracht, dat via de Minister aan HRPBW voor formeel advies wordt voorgelegd, gevolgd door het advies van de Raad van State en de voordracht aan de Koning.
- Voor de grenswaarden waarvoor er bezwaar is aangetekend, moet het bezwaardossier binnen de vijf maand na publicatie (2), per aangetekende zending, bij de directeur-generaal van HUA worden ingediend (hua@werk.belgie.be).
(2) Te verhogen met de onder (1) toegestane verlenging.
- De deskundigen van de HRPBW of uit de academische wereld kunnen tot aan het einde van fase 3 (plenaire vergadering van de HRPBW) overwegingen formuleren.

Het bezwaardossier beantwoordt aan de volgende ontvankelijkheidscriteria:

1) Bezwaardossier dat het verhogen of het gefaseerd in de tijd bereiken van de voorgestelde grenswaarde beoogt:

- Het bevat uitvoerig de redenen waarom de voorgestelde gezondheidsgebaseerde grenswaarde niet kan worden nageleefd, met vermelding van de bedrijfssectoren of activiteiten waarvoor dit het geval is. Deze redenen kunnen van sociale, economische of technologische aard zijn.
- Het geeft aan welke grenswaarde wèl kan worden nageleefd en vanaf wanneer.
- Het geeft aan wanneer de gezondheidsgebaseerde grenswaarde wèl kan worden nageleefd.
- Het bevat voorstellen van preventieve maatregelen om gezondheidsproblemen te voorkomen bij blootstelling aan de voorgestelde grenswaarden (inclusief gericht gezondheidstoezicht).

2) Bezwaardossier dat het verlagen van een grenswaarde beneden de voorgestelde grenswaarde beoogt:

- Het is gezondheidsgebaseerd gemotiveerd. Dit houdt in dat het argumenten bevat die wijzen op het zich ontwikkelen van gezondheidsschade bij een beroepsmatige blootstelling aan een concentratie gelijk aan de voorgestelde grenswaarde.

Fase 3: sociale, technische en economische toetsing:

- HUA brengt de grenswaarden waarvoor bezwaar was aangetekend onder in drie verzamelingen. Afhankelijk van de ingediende bezwaardossiers kunnen sommige verzamelingen leeg zijn.
- De eerste verzameling omvat de agentia die het voorwerp uitmaken van de bezwaardossiers die niet aan alle van de desbetreffende ontvankelijkheidscriteria voldoen. HUA legt deze verzameling aan de HRPBW voor onder de vorm van een ontwerp van koninklijk besluit, samen met de bezwaardossiers en de eventuele overwegingen van deskundigen. De agentia worden in het ontwerp van koninklijk besluit vermeld met de grenswaarden waarover geraadpleegd is als vast te stellen grenswaarde. De HRPBW verifieert het ontwerp en brengt er een formeel advies over uit.

- De tweede verzameling omvat de agentia die het voorwerp uitmaken van de bezwaardossiers die een verhoging of een in de tijd gefaseerd bereiken van de voorgestelde grenswaarde beogen en die aan alle van de desbetreffende ontvankelijkheidscriteria voldoen. HUA legt deze verzameling aan de HRPBW voor onder de vorm van een ontwerp van koninklijk besluit, samen met de bezwaardossiers en de eventuele overwegingen van deskundigen. De agentia worden in het ontwerp van koninklijk besluit vermeld met voorlopige vermelding van de grenswaarden waarover geraadpleegd is. Dit ontwerp maakt het voorwerp uit van een discussie inzake de sociaal-economische en technische haalbaarheid, discussie die afgesloten wordt met een formeel advies van de HRPBW.
- De derde verzameling omvat de agentia die het voorwerp uitmaken van de bezwaardossiers die een lagere grenswaarde dan de voorgestelde grenswaarde beogen en die aan alle van de desbetreffende ontvankelijkheidscriteria voldoen. HUA neemt deze agentia, met voorlopige vermelding van de gewenste grenswaarden, op in een lijst die na het afsluiten van de termijn gedurende welke de bezwaardossiers kunnen worden ingediend aan de publieke raadplegingsprocedure vanaf fase 2, onderworpen wordt.
- De HRPBW geeft zijn advies volgens de reglementaire bepalingen. Afhankelijk van de vordering van het overleg over de ontwerpen van besluit in de HRPBW, kan de Raad voorstellen meerdere ontwerpen in één ontwerp samen te brengen.

Fase 4: uiteindelijke beleidsbeslissing door de Minister, gevolgd door advies van de Raad van State en voordracht aan de Koning