



Het Statistisch Toezichtscomité

Beraadslaging STAT 05/2016 van 12 april 2016

Betreft: Aanvraag van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg om vanwege de Algemene Directie Statistiek - Statistics Belgium de mededeling te bekomen van de gegevens afkomstig van de enquête 2015 betreffende de arbeidskrachten in het raam van de Europese strategie voor tewerkstelling en andere Europese en internationale processen (STAT-MA-2016-001)

Het Statistisch Toezichtscomité (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 4 juli 1962 betreffende de openbare statistiek (hierna "wet openbare statistiek");;

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");

Gelet op het koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de Privacywet (hierna "koninklijk besluit van 13 februari 2001");

Gelet op het koninklijk besluit van 7 juni 2007 tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van het Statistisch Toezichtscomité opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ;

Gelet op de aanvraag van FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg ontvangen op 21/01/2016;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie (Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium) op 18/02/2016;

Gelet op het technisch en juridisch advies ontvangen op 17/03/2016;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 12/04/2016, na beraadslaging, als volgt:

I. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De aanvraag strekt ertoe de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg (hierna " de onderzoeker") te machtigen om vanwege de Algemene Directie Statistiek - Statistics Belgium de mededeling te bekomen van de gegevens afkomstig van de enquête 2015 betreffende de arbeidskrachten met het oog op de uitvoering van het project "tewerkstellingsindicatoren op basis van de enquête betreffende de arbeidskrachten". Het onderzoek wordt uitgevoerd door de Directie van de Studies, Statistiek en Evaluatie van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg.
2. De aanvraag strekt er tevens toe het vertrouwelijkheidscontract goed te keuren dat, ingevolge deze gegevensdoorgifte tussen ADS en de onderzoeker moet worden afgesloten.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. TOEPASSELIJKE WETGEVINGEN

A.1. Wet openbare statistiek

3. Op grond van de artikelen 15 en 15bis van de wet openbare statistiek is het Statistisch Toezichtscomité bevoegd om, enerzijds de mededeling toe te staan van de door de ADS gecodeerde studiegegevens aan de in de wet openbare statistiek vermelde bestemmingen en anderzijds het vertrouwelijkheidscontract goed te keuren dat moet worden afgesloten tussen de betrokken partijen. Omdat hier om een mededeling van gecodeerde gegevens wordt verzocht, verklaart het Comité zich bevoegd.

A.2. WVP en het koninklijk besluit van 13 februari 2001

4. Op grond van de artikelen 1, § 1 van de WVP en artikel 1, 3° van het KB van 13 februari 2001, zijn gecodeerde studiegegevens betreffende geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke personen, persoonsgegevens waarvan de verwerking slechts mag gebeuren onder de in de WVP en het KB van 13 februari 2001 gestelde voorwaarden.¹

B. WETTELIJKE BASIS VAN DE AANVRAAG

5. De FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg is een van de in de statistiekwet opgesomde bestemmingen van de gegevens, meer bepaald een bestemming zoals bedoeld in artikel 15, eerste lid, 1° van de statistiekwet.
6. Bijgevolg kan de onderzoeker gemachtigd worden om de gevraagde gegevens te ontvangen.

C. DOELEINDEN

7. Persoonsgegevens moeten worden ingezameld voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden (art. 4, §1, 2° van de WVP).
8. Uit de stukken kan het Comité afleiden dat de gegevens worden aangevraagd voor de hiernavolgende doeleinden:
- Er wordt onder meer een beroep gedaan op de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg om in het raam van de Europese strategie voor werkgelegenheid maar eveneens van andere Europese en internationale processen (BIT, OCDE, ...) een groot aantal werkgelegenheidsindicatoren te berekenen;
 - de onderzoeker werkt ook mee aan de ontwikkeling van deze indicatoren, meer in het bijzonder via de werkgroep Indicatoren van het Comité werkgelegenheid van de Europese Unie. Daarom is het noodzakelijk over gegevens te beschikken om nieuwe indicatoren te ontwikkelen en het nut en de haalbaarheid ervan te testen.

¹ Zie artikel 1, 3° van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 en zie ook Memorie van Toelichting bij het wetsontwerp tot omzetting van de richtlijn 95/46/EG van 24 oktober 1995 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrij verkeer van die gegevens, Parl. St. Kamer 1997-98, nr. 1566/1 p. 12: "Ook gecodeerde informatie waarbij door de verantwoordelijke voor de verwerking zelf niet kan nagegaan worden op welk individu de informatie betrekking heeft, vermits hij niet in het bezit is gesteld van de daarvoor noodzakelijke sleutels, wordt derhalve als "persoonsgegevens" beschouwd indien identificatie nog door iemand anders kan verricht worden."

9. Deze doeleinden stemmen overeen met de voormelde vereisten van de WVP.
10. Op grond van artikel 15 van de wet openbare statistiek dienen de gecodeerde persoonsgegevens te worden verkregen voor statistische of wetenschappelijke doeleinden. Volgens de beheerinstelling is er in dit opzicht geen enkel statistisch bezwaar. Het Comité sluit zich aan bij dit advies.

D. PROPORTIONALITEIT

D.1. De gevraagde gegevens

11. Om de hiervoor beschreven analyses uit te voeren wenst de onderzoeker te kunnen beschikken over de gegevens op jaarbasis (vragen 1 tot 105) uit de enquête betreffende de arbeidskrachten 2015 voor alle beschikbare variabelen, vervolledigd met de beschikbare demografische gegevens:
- Nationaliteit: enkel verdeling Belgische/EU28/niet-EU28;
 - Geboorteland: enkel verdeling Belgische/EU28/niet-EU28;
 - woonplaats: uitsplitsing per provincie;
 - gewest van de lokale vestiging, de hoofdzetel en de vertrekplaats: uitsplitsing per gewest;
 - NACE-codes: beperkt tot 2 cijfers;
 - ISCO-codes: beperkt tot 4 cijfers;
 - duur van verblijf in België: minder dan 1 jaar, van 1 tot 5 jaar, 6 jaar en langer;
 - netto maandloon per deciel met vermelding van de bedragen waaruit het wordt gevormd.
12. De onderzoeker vermeldt in zijn aanvraag dat de beschikbare gevalideerde jaarlijkse gegevens uit de enquête betreffende de arbeidskrachten over 2015, geleverd zullen worden samen met de vervolledigde demografische variabelen (waarvan sommige gegroepeerd, alsook met de wegingsfactoren).

D.2. Noodzaak van het verkrijgen van de gecodeerde gegevens

13. De onderzoeker mag enkel de gecodeerde persoonsgegevens ontvangen indien het niet mogelijk blijkt om met de verwerking van anonieme gegevens, de statistische of wetenschappelijke doeleinden die hij betracht, te verwezenlijken (artikel 4 van de WVP).
14. De studie en analyse die hier wordt beoogd kan het 'informatieverlies' van een eventuele anonimisering door ADSSB (bv. door opname van de gevraagde gegevens in totaliserende tabellen) niet aan.
15. Alleen met gecodeerde persoonsgegevens kan een gedetailleerd onderzoek worden gevoerd, vooral voor de berekening van de bestaande werkgelegenheidsindicatoren en de ontwikkeling van toekomstige werkgelegenheidsindicatoren.
16. De Onderzoeker heeft bijgevolg de gevraagde gecodeerde persoonsgegevens nodig. Een mededeling van louter anonieme informatie kan hier niet volstaan.
17. De doeleinden rechtvaardigen dus de verwerking van gecodeerde persoonsgegevens.

D.3. De kwantiteit van de gegevens

18. De mededeling van de gevraagde, gecodeerde gegevens moet onontbeerlijk zijn om het onderzoek uit te voeren zoals omschreven in de aanvraag en het ontwerp van vertrouwelijkheidscontract (art. 4, § 1, 3° van de WVP).
19. Uit de aanvraag blijkt dat het bewijs niet per gegeven of categorie van gegevens werd geleverd maar in functie van alle gevraagde gegevens.
20. De gevraagde gedetailleerde basisgegevens zijn onder meer onontbeerlijk om over te gaan tot de berekening van de huidige werkgelegenheidsindicatoren en de ontwikkeling van toekomstige werkgelegenheidsindicatoren. De enquête naar de arbeidskrachten vormt immers het meest gedetailleerde representatief geheel van gegevens betreffende de arbeidsmarkt dat eveneens, als het ware als een unieke bron, vergelijkbare gegevens verstrekt over de werkgelegenheid op internationaal niveau.
21. De Algemene Directie Statistiek verduidelijkt in haar advies dat de proportionaliteit wordt aangetoond per groep variabelen en dat alle variabelen noodzakelijk zijn. Het Comité sluit zich aan bij dit advies.

D.4. Betreffende de duur van het onderzoek en de bewaartermijn

22. De persoonsgegevens mogen niet langer worden bewaard dan de tijd die nodig is om de doeleinden te verwezenlijken waarvoor die gegevens werden verkregen en waarvoor ze verder worden verwerkt (artikel 4, §1, 5° van de WVP).
23. De Onderzoeker wil zijn onderzoeksactiviteiten spreiden over 3 jaar.
24. De gevraagde gegevens zullen gedurende 3 jaar worden bewaard wat een gerechtvaardigde termijn is.
25. De aanvrager vernietigt de gegevens en back-ups zodra de statistische doeleinden zijn bereikt. Het is niet toegestaan de gecodeerde studiegegevens voor dezelfde doeleinden langer te blijven gebruiken, behoudens toegekende verlenging. Wanneer de doeleinden worden bereikt vòòr deze termijn is verlopen moet de onderzoeker de gegevens en bestanden vernietigen vòòr afloop van de termijn, meer bepaald onmiddellijk nadat het doeleinde is verwezenlijkt.

E. BEVEILIGING

26. De aanvrager moet erover waken dat de verstrekte gegevens beschermd en beveiligd zijn (artikel 16 van de WVP en 15bis van de statistiekwet).

E.1. Consulent inzake informatiebeveiliging

27. Uit de door de Onderzoeker meegedeelde stukken blijkt dat hij over een consulent inzake informatiebeveiliging beschikt, wiens identiteit tevens werd meegedeeld.

E.2. Beveiligingsbeleid

28. Uit de documenten die de onderzoeker verstrekte, blijkt dat die laatste beschikt over een beveiligingsbeleid.
29. Uit het evaluatieformulier inzake beveiliging, gevoegd bij de aanvraag en het vertrouwelijkheidcontract, kan worden opgemaakt dat op alle 14 beveiligingsvragen positief werd geantwoord.

30. Betreffende de veiligheid van de gegevens is de toegang beperkt tot de personen die deze gegevens nodig hebben om ze te verwerken. Hiertoe wordt de bedoelde gegevensbank opgeslagen op een externe harde schijf die beveiligd is met een paswoord en bewaard wordt in een afgesloten kast wanneer zij niet wordt gebruikt. Deze veiligheidsmaatregelen moeten in de praktijk strikt gecontroleerd en opgevolgd worden.

E.3. Verantwoordelijke natuurlijke persoon

31. De identiteit van de verantwoordelijke natuurlijke persoon werd meegedeeld. Deze persoon is persoonlijk verantwoordelijk voor het naleven van alle verplichtingen m.b.t. de uitvoering van de wet openbare statistiek, de WVP, hun uitvoeringsbesluiten, elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, de bepalingen van de onderhavige beslissing van het Comité , en de bepalingen van het vertrouwelijkheidscontract.
32. Deze persoon zal daadwerkelijk toezicht uitoefenen op de rechtmatige aanwending van de verstrekte gegevens.
33. De maatregelen waarvan sprake in F.1. t.e.m. F.3., die de bescherming en de veiligheid van de verstrekte studiegegevens moeten verzekeren, zoals vereist door artikel 16 WVP en artikel 15*bis* wet openbare statistiek, zijn doeltreffend, indien ze strikt worden gecontroleerd en (op)gevolgd in de praktijk.

E.4. Scheiding van de andere verwerkingen

34. De onderzoeker moet de gegevensverwerking waarvan hier sprake is, apart houden van eventuele andere gegevensverwerkingen waarvoor hij de verantwoordelijke zou zijn.

E.5. Verbod op decodering

35. De onderzoeker verbindt er zich toe om alles in het werk te stellen zodat de identiteit van de personen van wie de gegevens worden verwerkt, niet achterhaald kan worden.

E.6. Koppelverbod

36. De onderzoeker verbindt er zich toe niets te ondernemen om de verkregen persoonsgegevens te koppelen aan gegevens die hij reeds in het kader van andere machtigingen verkreeg.

F. ANDERE GEBRUIKSVOORWAARDEN

F.1. Verspreiding van de resultaten

37. Uit de documenten blijkt dat uitsluitend zeer algemene geaggregeerde statistieken zullen gepubliceerd worden.
38. De Onderzoeker moet er inderdaad voor zorgen dat, na analyse en gebruik van de gegevens, de gepubliceerde resultaten anoniem en globaal blijven, zodat de individuele gegevens er niet rechtstreeks of onrechtstreeks uit geïdentificeerd kunnen worden.
39. De resultaten mogen dus enkel in een globale en anonieme vorm worden verspreid.
40. Tenminste vijftien dagen vóór de verspreiding moet de Onderzoeker de voorgenomen publicatie overigens aan ADSSB ter inzage voorleggen.

F.2. Controle

41. De aanvrager stemt er uitdrukkelijk mee in dat vertegenwoordigers van het Comité altijd en zonder voorafgaande ingebrekestelling toegang krijgen tot de lokalen en tot de informatica-infrastructuur waar de verstrekte gegevens worden bewaard om na te gaan of de bepalingen van de voorliggende machtiging en van de wet openbare statistiek en haar uitvoeringsbesluiten, alsook de bepalingen van het vertrouwelijkheidscontract worden uitgevoerd.
42. Op eenvoudig verzoek kan het Comité toegang krijgen tot de andere lokalen en ICT systemen om te controleren of er geen inbreuk gepleegd wordt op de bepalingen van zijn beslissing, de wet openbare statistiek en haar uitvoeringsbesluit en de bepalingen van het vertrouwelijkheidscontract.

G. VERTROUWELIJKHEIDSCONTRACT

43. De studiegegevens worden verstrekt aan de onderzoeker krachtens een vertrouwelijkheidscontract dat hij afsluit met de ADS.
44. Het ontwerp van vertrouwelijkheidscontract werd als bijlage bij de aanvraag gevoegd en stelt de voorwaarden vast waaronder de ADS de studiegegevens mag verstrekken en gebruikt mogen worden door de aanvrager.

45. Het vertrouwelijkheidscontract bevat ten minste de wettelijke, verplichte vermeldingen, vastgesteld in artikel 15bis van de statistiekwet, waaronder de duur van het vertrouwelijkheidscontract, in onderhavig geval drie jaar. Dit laatste betekent geenszins dat na afloop van deze contractuele termijn, de vertrouwelijkheid van de gegevens zelf mag worden doorbroken. Die laatste moet dus onbeperkt in de tijd worden gerespecteerd.
46. De contractuele bepalingen inzake privacy en vertrouwelijkheid die vermeld worden in de vertrouwelijkheidscontract maken integraal deel uit van onderhavige beslissing van het Comité waardoor ook de personen vreemd aan het vertrouwelijkheidscontract zich kunnen wenden tot het Comité om te laten controleren of de voorwaarden waaronder de onderzoeker de gegevens mag gebruiken, worden nageleefd.

III. ALGEMEEN BESLUIT

47. De onderzoeker dient bij de verwerking van de verkregen persoonsgegevens rekening te houden met de WVP, de wet openbare statistiek, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, de bepalingen van de onderhavige beslissing van het Comité, en de bepalingen van het vertrouwelijkheidscontract tussen ADS en de onderzoeker.

IV. SPECIFIEK BESLUIT

48. De Commissie is van oordeel dat:
- de onderzoeker beschikt over een rechtsgrond om de gevraagde gecodeerde studiegegevens te ontvangen;
 - de mededeling van de gevraagde studiegegevens aan de onderzoeker toegelaten is voor de vermelde doeleinden;
 - de onderzoeksduur, de bewaarduur van de gegevens en dus de duur van het vertrouwelijkheidscontract beperkt zijn tot 3 jaar, na afloop waarvan de vertrouwelijkheid van de gegevens zelf onbeperkt in de tijd moet worden gerespecteerd door de Onderzoeker.
 - het onderzoek slechts betrekking zal hebben op de gevraagde gegevens waarvan sprake in de punten 11 en 12.

OM DEZE REDENEN,

Het Comité

1° machtigt de Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium om onder de voormelde voorwaarden en zo lang deze worden nageleefd, de bedoelde gecodeerde studiegegevens mee te delen aan de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg;

2° keurt het vertrouwelijkheidscontract goed.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Gert Vermeulen