



## Het Statistisch Toezichtscomité

### Beraadslaging STAT 06/2017 van 14 maart 2017

**Betreft:** Aanvraag van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg om vanwege de Algemene Directie Statistiek - Statistics Belgium (ADS) gecodeerde studiegegevens te ontvangen van Census 2011 (STAT-MA-2017-006)

Het Statistisch Toezichtscomité (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 4 juli 1962 betreffende de openbare statistiek (hierna "wet openbare statistiek");;

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");

Gelet op het koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de Privacywet (hierna "KB van 13 februari 2001");

Gelet op het koninklijk besluit van 7 juni 2007 tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van het Statistisch Toezichtscomité opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ;

Gelet op de aanvraag van FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg ontvangen op 21/01/2016;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie (Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium) op 07/02/2017;

Gelet op het technisch en juridisch advies ontvangen op 16/02/2017;

Gelet op het verslag van de Voorzitter,

Beslist op 14 maart 2017, na beraadslaging, als volgt:

## **I. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG**

1. De aanvraag strekt ertoe de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg (hierna de Onderzoeker) te machtigen om van de Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium (hierna ADS) gecodeerde studiegegevens te ontvangen uit de Census 2011.
2. De aanvraag strekt er tevens toe het vertrouwelijkheidscontract goed te keuren dat tussen de Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium (ADS) en de Onderzoeker ingevolge deze gegevensmededeling werd afgesloten.

## **II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG**

### **A. TOEPASSELIJKE WETGEVINGEN**

#### **A.1. Wet openbare statistiek**

3. Op grond van de artikelen 15 en 15bis van de wet openbare statistiek is het Statistisch Toezichtscomité bevoegd om, enerzijds de mededeling toe te staan van de door de ADSSB gecodeerde studiegegevens aan de in de wet openbare statistiek vermelde bestemmingen en anderzijds het vertrouwelijkheidscontract goed te keuren dat moet worden afgesloten tussen de betrokken partijen. Omdat hier om een mededeling van gecodeerde gegevens wordt verzocht, verklaart het Comité zich bevoegd.

#### **A.2. WVP en het koninklijk besluit van 13 februari 2001**

4. Op grond van de artikelen 1, § 1 van de WVP en artikel 1, 3° van het KB van 13 februari 2001, zijn gecodeerde studiegegevens betreffende geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke

personen, persoonsgegevens waarvan de verwerking slechts mag gebeuren onder de in de WVP en het KB van 13 februari 2001 gestelde voorwaarden.<sup>1</sup>

## **B. WETTELIJKE BASIS VAN DE AANVRAAG**

5. De FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg is een van de in de statistiekwet opgesomde bestemmingen van de gegevens, meer bepaald een bestemming zoals bedoeld in artikel 15, eerste lid, 1<sup>o</sup> van de statistiekwet.
6. De Onderzoeker komt dus in aanmerking om gemachtigd te worden de gevraagde gegevens te ontvangen.

## **C. DOELEINDEN**

7. Persoonsgegevens moeten worden verwerkt voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden (art. 4, §1, 2<sup>o</sup> van de WVP).
8. De Onderzoeker wil in samenwerking met Unia, een socio-economische monitoring uitvoeren op personen met buitenlandse nationaliteit of van buitenlandse oorsprong in de Belgische samenleving in het algemeen en ook op de arbeidsmarkt.
9. De analyse van de situatie van personen met buitenlandse nationaliteit of van buitenlandse origine in de Belgische samenleving in het algemeen en op de arbeidsmarkt in het bijzonder wordt almaar belangrijker. Bepaalde studies hebben aangetoond dat deze personen een ongunstige positie innemen op de arbeidsmarkt en de integratieproblematiek staat centraal in de Belgische en internationale politiek. Om de doeltreffendheid van het beleid op dat gebied te verbeteren en om de gerealiseerde acties te evalueren, is het noodzakelijk om de situatie te begrijpen.
10. In dit kader zal de Onderzoeker in samenwerking met Unia elke twee jaar een rapport publiceren op basis van de gegevens uit het Datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming. Het

---

<sup>1</sup> Zie artikel 1, 3<sup>o</sup> van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 en zie ook Memorie van Toelichting bij het wetsontwerp tot omzetting van de richtlijn 95/46/EG van 24 oktober 1995 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrij verkeer van die gegevens, Parl. St. Kamer 1997-98, nr. 1566/1 p. 12: "Ook gecodeerde informatie waarbij door de verantwoordelijke voor de verwerking zelf niet kan nagegaan worden op welk individu de informatie betrekking heeft, vermits hij niet in het bezit is gesteld van de daarvoor noodzakelijke sleutels, wordt derhalve als "persoonsgegevens" beschouwd indien identificatie nog door iemand anders kan verricht worden".

toevoegen van "nieuwe" informatie zoals de nationaliteit van de personen bij de geboorte en van hun ouders zal de bevolking van buitenlandse origine duidelijker in beeld brengen omdat de personen die de Belgische nationaliteit verkregen of zelfs de tweede en derde generatie meegerekend zullen worden. Dankzij de talrijke beschikbare socio-economische variabelen in het Datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming, kunnen bovendien meerdere indicatoren worden gecreëerd zodat beter rekening kan worden gehouden met de situatie van de personen van Belgische of buitenlandse origine op de arbeidsmarkt.

11. Om dit onderzoek te kunnen uitvoeren is het noodzakelijk om de gegevens van Census 2011 te koppelen aan bepaalde gegevens van het Datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming.
12. De Onderzoeker kreeg een positief advies nr. 16/52 van 4 oktober 2016 van het Sectoraal comité van de Sociale Zekerheid en de Gezondheid, afdeling Sociale Zekerheid, om bepaalde socio-economische variabelen te ontvangen uit het Datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming.
13. In tegenstelling tot wat in de aanvraag van de Onderzoeker staat vermeld, is het niet voorzien dat de variabele "onderwijsniveau" geïntegreerd wordt in het Datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming. Er worden twee overeenkomsten afgesloten: een met de FOD Werkgelegenheid en een met de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. De doorgifte van het gegeven uit de gegevensbank "Census 2011" bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid - die hier tussenkomt als verwerker van de ADS<sup>2</sup> - houdt niet in dat dit gegeven wordt geïntegreerd in het Datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
14. De Onderzoeker zal over geen enkel individueel gegeven afkomstig uit Census 2011 beschikken maar enkel over het resultaat van deze ad hoc koppeling via de verschillende gevraagde tabellen. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zal de koppeling verrichten onder toezicht van de Functionaris voor gegevensbescherming.
15. Deze doeleinden beantwoorden aan de voormelde vereisten van de WVP.
16. Op grond van artikel 15 van de wet openbare statistiek dienen de gecodeerde persoonsgegevens te worden verkregen voor statistische of wetenschappelijke doeleinden. Het Comité oordeelt dat de vereisten van de statistiekwet met betrekking tot de doeleinden worden nageleefd.

---

<sup>2</sup> Aanbeveling nr 01/2011 van 9 februari 2011 betreffende de koppeling van persoonsgegevens uit databanken van de ADSEI en de KSZ voor wetenschappelijk onderzoek

## **D. PROPORTIONALITEIT**

### **D.1. De gevraagde gegevens**

17. Om de hierboven beschreven analyses te verrichten, wil de Onderzoeker de variabele "onderwijsniveau" verkrijgen: code met twee cijfers uit de enquête Census 2011.

### **D.2. Noodzaak van het verkrijgen van de gecodeerde gegevens**

18. De gegevens worden verstrekt door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, die tussenkomt als intermediaire instelling voor de koppeling van de gevraagde gegevens met bepaalde gegevens uit het Datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming.

19. De Onderzoeker zal niet beschikken over individuele gegevens uit Census 2011 maar enkel over het resultaat van deze ad hoc koppeling via de verschillende gevraagde tabellen.

### **D.3. De kwantiteit van de gegevens**

20. De mededeling van de gevraagde, gecodeerde gegevens moet onontbeerlijk zijn om het onderzoek uit te voeren zoals omschreven in de aanvraag en het ontwerp van vertrouwelijkheidscontract (art. 4, § 1, 3° van de WVP).

21. De ADS bevestigt in zijn advies dat de analyse van het onderwijsniveau als beïnvloedende factor op de deelname aan de arbeidsmarkt toereikend, ter zake dienend en niet overmatig is, uitgaande van het doeleinde waarvoor dit gegeven werd verkregen.

22. Het Comité is tevens van mening dat de gevraagde gegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig zijn (artikel 4, §1, 3° van de WVP).

### **D.4. Duur van het onderzoek en bewaartermijn**

23. De persoonsgegevens mogen niet langer worden bewaard dan de tijd die nodig is om de doeleinden te verwezenlijken waarvoor die gegevens werden verkregen en waarvoor ze verder worden verwerkt (artikel 4, §1, 5° van de WVP).

24. De Onderzoeker wil zijn onderzoeksactiviteiten spreiden over 3 jaar.

25. De gevraagde gegevens zullen gedurende 3 jaar worden bewaard wat een gerechtvaardigde termijn is.

26. Eens deze termijn is verstreken, moet de onderzoeker de gegevens en back-ups vernietigen. Het is niet toegestaan de (gecodeerde) studiegegevens voor dezelfde doeleinden langer te blijven gebruiken, behoudens toegekende verlenging. Mochten de doeleinden reeds vóór het vervallen van die termijn zijn bereikt, dienen de gegevens en back-ups nog voor afloop van deze termijn door de Onderzoeker te worden vernietigd, met name meteen nadat de doeleinden zijn verwezenlijkt.

## **E. VEILIGHEID**

27. De aanvrager moet erover waken dat de verstrekte gegevens beschermd en beveiligd zijn (artikel 16 van de WVP en 15bis van de statistiekwet).

### **E.1. Veiligheidsconsulent**

28. Uit de door de Onderzoeker meegedeelde stukken blijkt dat hij over een consulent inzake informatiebeveiliging beschikt, wiens identiteit tevens werd meegedeeld.

### **E.2. Beveiligingsbeleid**

29. Uit de door de Onderzoeker meegedeelde stukken blijkt dat hij over een beveiligingsbeleid beschikt.
30. Uit het evaluatieformulier inzake beveiliging, gevoegd bij de aanvraag en het vertrouwelijkheidscontract, kan worden opgemaakt dat op alle 14 beveiligingsvragen positief werd geantwoord.
31. Betreffende de veiligheid van de gegevens is de toegang beperkt tot de personen die deze gegevens nodig hebben om ze te verwerken. Hiertoe wordt de bedoelde gegevensbank opgeslagen op een externe harde schijf die beveiligd is met een paswoord en bewaard wordt in een afgesloten kast wanneer zij niet wordt gebruikt. Deze veiligheidsmaatregelen moeten in de praktijk strikt gecontroleerd en opgevolgd worden.

### **E.3. Verantwoordelijke natuurlijke persoon**

32. De identiteit van de verantwoordelijke natuurlijke persoon werd meegedeeld. Deze persoon is persoonlijk verantwoordelijk voor het naleven van alle verplichtingen m.b.t. de uitvoering van de wet openbare statistiek, de WVP, hun uitvoeringsbesluiten, elke andere wettelijke of reglementaire

bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, de bepalingen van de onderhavige beslissing van het Comité , en de bepalingen van het vertrouwelijkheidscontract.

33. Deze persoon zal daadwerkelijk toezicht uitoefenen op de rechtmatige aanwending van de verstrekte gegevens.
34. De maatregelen waarvan sprake in E. 1. t.e.m. E.3., die de bescherming en de veiligheid van de verstrekte studiegegevens moeten verzekeren, zoals vereist door artikel 16 WVP en artikel 15*bis* wet openbare statistiek, zijn doeltreffend, als ze in de praktijk strikt worden gecontroleerd en opgevolgd

#### **E.4. Scheiding van de andere verwerkingen**

35. De onderzoeker moet de gegevensverwerking waarvan hier sprake is, apart houden van eventuele andere gegevensverwerkingen waarvoor hij de verantwoordelijke zou zijn.

#### **E.5. Verbod op decodering**

36. De onderzoeker verbindt er zich toe om alles in het werk te stellen zodat de identiteit van de personen van wie de gegevens worden verwerkt, niet achterhaald kan worden.

#### **E.6. Koppelverbod**

37. De Onderzoeker mag geen pogingen ondernemen om de bekomen persoonsgegevens te koppelen aan persoonsgegevens die reeds met toepassing van andere machtigingen aan hem werden overgemaakt.

#### **E.7. Vertrouwelijkheid**

38. De onderzoeker verbindt er zich toe de vertrouwelijkheid van de studiegegevens in acht te nemen en ervoor te zorgen dat de studiegegevens uitsluitend gebruikt worden door leden van zijn eigen personeel, met het oog op de uitvoering van het bedoelde onderzoek.

## **F. ANDERE GEBRUIKSVOORWAARDEN**

### **F.1. Verspreiding van de resultaten**

39. Uit de documenten blijkt dat uitsluitend zeer algemene geaggregeerde statistieken zullen gepubliceerd worden.
40. De Onderzoeker moet er inderdaad voor zorgen dat, na analyse en gebruik van de gegevens, de gepubliceerde resultaten anoniem en globaal blijven, zodat de individuele gegevens er niet rechtstreeks of onrechtstreeks uit geïdentificeerd kunnen worden.
41. De resultaten mogen dus enkel onder globale en naamloze vorm worden verspreid.
42. Tenminste vijftien dagen vóór de verspreiding moet de Onderzoeker de voorgenomen publicatie overigens aan ADS ter inzage voorleggen.

### **F.2. Controle**

43. De aanvrager stemt er uitdrukkelijk mee in dat vertegenwoordigers van het Comité altijd en zonder voorafgaande ingebrekestelling toegang krijgen tot de lokalen en tot de informatica-infrastructuur waar de verstrekte gegevens worden bewaard om na te gaan of de bepalingen van de voorliggende machtiging en van de wet openbare statistiek en haar uitvoeringsbesluiten, alsook de bepalingen van het vertrouwelijkheidscontract worden uitgevoerd.
44. Op eenvoudig verzoek kan het Comité toegang krijgen tot de andere lokalen en ICT systemen om te controleren of er geen inbreuk gepleegd wordt op de bepalingen van zijn beslissing, de wet openbare statistiek en haar uitvoeringsbesluit en de bepalingen van het vertrouwelijkheidscontract.

## **G. VERTROUWELIJKHEIDSCONTRACT**

45. De studiegegevens worden verstrekt aan de Onderzoeker krachtens een vertrouwelijkheidscontract dat hij afsluit met de ADSSB.
46. Het ontwerp van vertrouwelijkheidscontract werd als bijlage bij de aanvraag gevoegd en stelt de voorwaarden vast waaronder de ADSSB de studiegegevens mag verstrekken en gebruikt mogen worden door de aanvrager.



47. Het vertrouwelijkheidscontract bevat ten minste de wettelijke, verplichte vermeldingen, vastgesteld in artikel 15bis van de statistiekwet, waaronder de duur van het vertrouwelijkheidscontract, in onderhavig geval drie jaar. Dit laatste betekent geenszins dat na afloop van deze contractuele termijn, de vertrouwelijkheid van de gegevens zelf mag worden doorbroken. Die vertrouwelijkheid moet dus onbeperkt in de tijd worden gerespecteerd.
48. De contractuele bepalingen inzake privacy en vertrouwelijkheid die vermeld worden in de vertrouwelijkheidscontract maken integraal deel uit van onderhavige beslissing van het Comité waardoor ook de personen vreemd aan het vertrouwelijkheidscontract zich kunnen wenden tot het Comité om te laten controleren of de voorwaarden waaronder de onderzoeker de gegevens mag gebruiken, worden nageleefd.

### **III. ALGEMEEN BESLUIT**

49. De Onderzoeker dient bij de verwerking van de verkregen persoonsgegevens rekening te houden met de WVP, de wet openbare statistiek, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, de bepalingen van de onderhavige beslissing van het Comité, en de bepalingen van het vertrouwelijkheidscontract tussen ADSSB en de Onderzoeker.

### **IV. SPECIFIEK BESLUIT**

50. Het Comité beslist dat:

- de onderzoeker beschikt over een rechtsgrond om de gevraagde gecodeerde studiegegevens te ontvangen;
- de mededeling van de gevraagde studiegegevens aan de onderzoeker toegelaten is voor de vermelde doeleinden;
- de onderzoeksduur, de bewaarduur van de gegevens en dus de duur van het vertrouwelijkheidscontract beperkt is tot 3 jaar, na afloop waarvan de vertrouwelijkheid van de gegevens zelf onbeperkt in de tijd moet worden gerespecteerd door de Onderzoeker.

## OM DIE REDENEN

### het Comité

**1° machtigt** de Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium om de bovenvermelde studiegegevens te verstrekken aan FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg op voorwaarde en zolang dat de voorwaarden als beschreven in deze beraadslaging worden nageleefd.

**2° keurt** het vertrouwelijkheidscontract goed.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Gert Vermeulen